

UNODC



مكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة

# بناء وتعزيز القدرة على الصمود في وجه الجريمة المنظمة في أوقات الأزمات

مرفق مجموعة الأدوات الاستراتيجية  
بشأن الجريمة المنظمة





مكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة

# بناء وتعزيز القدرة على الصمود في وجه الجريمة المنظمة في أوقات الأزمات

مرفق مجموعة الأدوات الاستراتيجية  
بشأن الجريمة المنظمة



الأمم المتحدة  
فيينا، 2023

يود المكتب المعني بالمخدرات والجريمة  
أن يعرب عن امتنانه لحكومة اليابان لسخائها في تقديم التمويل  
من أجل إعداد هذا المرفق.

© الأمم المتحدة، 2023. جميع الحقوق محفوظة.

لا تنطوي التسميات المستخدمة في هذا المنشور ولا طريقة عرض المادة التي يتضمَّنُها على الإعراب عن أي رأي كان من جانب الأمانة العامة للأمم المتحدة بشأن المركز القانوني لأي بلد أو إقليم أو مدينة أو منطقة أو للسلطات القائمة فيها أو بشأن تعيين حدودها أو تخومها.

والمعلومات عن محدَّات مواقع الموارد الموحَّدة والروابط المؤدية إلى مواقع على الإنترنت الواردة في هذا المنشور مقدَّمة تيسيراً لرجوع القارئ إليها وهي صحيحة وقت صدوره. ولا تتحمل الأمم المتحدة أي مسؤولية عن استمرار دقة تلك المعلومات أو عن محتوى أي موقع خارجي على شبكة الإنترنت.

هذا المنشور من إنتاج: قسم اللغة الإنكليزية والمنشورات والمكتبة، مكتب الأمم المتحدة في فيينا.

## بناء وتعزيز القدرة على الصمود في وجه الجريمة المنظمة في أوقات الأزمات

### لمحة عامة

يتزايد عدد الأزمات<sup>(1)</sup> التي يواجهها العالم ويشهد أثرها، ولا توجد مؤشرات واضحة على انحسارها. وتشير تقارير الهيئات الإنسانية إلى زيادة تواتر وشدة الظواهر الجوية المتطرفة، التي يحفزها ويفاقمها تغير المناخ<sup>(2)</sup>. وتقدر الأمم المتحدة أن ثلثي مدن العالم التي يزيد عدد سكانها عن خمسة ملايين نسمة تقع في مناطق معرضة لخطر ارتفاع مستوى سطح البحر<sup>(3)</sup>. ويقدر البنك الدولي أن 143 مليون شخص قد يضطرون إلى مغادرة بلدانهم هرباً من آثار تغير المناخ بحلول عام 2050<sup>(4)</sup>. ويشهد عدد متزايد من البلدان نزاعات عنيفة، أصبحت أيضاً أطول أمداً وتؤثر بصورة غير متناسبة على الفئات الديموغرافية الضعيفة، وبوجه خاص النساء والفتيات<sup>(5)</sup> (ولكن دون الاقتصار عليهن). كما أصبحت الأزمات متشابكة مع النزاعات على الموارد الطبيعية التي تزداد ندرة. وتشكل ندرة الموارد الطبيعية أزمة إنسانية في حد ذاتها، تتسبب في النزوح، وتغذي عدم الاستقرار، وتهدد الحوكمة. كما تلمس الآثار الاقتصادية للأزمات في جميع أنحاء العالم، حيث يقدر صندوق النقد الدولي تكلفة جائحة مرض فيروس كورونا (كوفيد-19) على الاقتصاد العالمي بحوالي 12,5 تريليون دولار حتى عام 2024<sup>(6)</sup>.

وليس من المستغرب أن مثل هذه الأزمات لا تزال تتيح فرصاً استراتيجية و"نقاط دخول" للجماعات الإجرامية المنظمة في جميع أنحاء العالم. ومن شأن الفراغات في الحوكمة و/أو انهيار نظم الحوكمة الرسمية أن تتيح للجماعات الإجرامية المنظمة فرصاً لزيادة نفوذها المحلي، وأيضاً لتقويض وظائف الدولة، مثل تقديم الخدمات الرئيسية، أو المشاركة في أداء تلك الوظائف أو حتى الاستيلاء عليها، مما يزيد من شرعية تلك الجماعات ونفوذها وقوتها النسبية. وسوف تواصل الجماعات الإجرامية المنظمة استغلال تغير المناخ بغرض تحقيق الأرباح، سواء من خلال تعزيز سيطرتها على إمدادات السلع الحيوية مثل الماء والأغذية و/أو من خلال تقديم خدمات التهريب للمهاجرين الفارين من مناطق قاحلة أو تغمرها الفيضانات بصورة متزايدة في جميع أنحاء العالم. وكثيراً ما تغذي السياقات الهشة والمتأثرة بالنزاعات اقتصادات الحرب، التي تقوم عادة على صنع الأسلحة والمخدرات والاتجار بها و/أو الأنشطة غير القانونية في التعدين و/أو الاتجار بالأحياء البرية والأخشاب والفلزات والمعادن وغيرها من الموارد الطبيعية. وتتيح الأزمات المالية مزيداً من الفرص للجماعات الإجرامية المنظمة التي تمتلك سيولة نقدية كبيرة للتسلل إلى الاقتصادات المشروعة عن طريق تأمين الاستثمارات بأسعار مخفضة، وتجنيب

(1) تُعرّف هذه الأزمات بأنها أحداث غير عادية أو أزمات أو صدمات حادة، بما في ذلك النزاعات، والكوارث الطبيعية والنتيجة عن النشاط البشري، وحالات الطوارئ المناخية، والأوبئة، وعدم الاستقرار المالي.

(2) Tracy Carty and Lyndsay Walsh, Footing the Bill: Fair Finance for Loss and Damage in an Area of Escalating Climate Impacts, Oxfam Briefing Paper (Oxford, United Kingdom, Oxfam International, 2022). [www.oxfam.org/en/research/footing-bill-fair-finance-loss-and-damage-era-escalating-climate-impacts](https://www.oxfam.org/en/research/footing-bill-fair-finance-loss-and-damage-era-escalating-climate-impacts)

(3) الأمم المتحدة، "أزمة المناخ - رهان نستطيع كسبه" (2020) (<https://www.un.org/ar/un75/>) (climate-crisis-race-we-can-win).

(4) Kanta Kumari Rigaud and others, *Groundswell: Preparing for Internal Climate Migration* (Washington, D.C., World Bank, 2018). <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/29461>

(5) الأمم المتحدة، "حقبة جديدة من النزاع والعنف" (2020) (<https://www.un.org/ar/un75/>) (new-era-conflict-and-violence).

(6) Macro Matters, "IMF sees cost of COVID pandemic rising beyond \$12.5 trillion estimate", Reuters, 20 January 2022. وانظر أيضاً برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، الموضوع الخاص عن الناشطات اللاتي يناضلن من أجل المساواة وسط الأزمات (From the frontlines: the women activists fighting for equality amid crisis) (تشرين الثاني/نوفمبر 2022) (<https://featured.undp.org/from-the-frontlines/>)

أعضاء جدد من صفوف قاطني جيوب الفقر والبطالة، ولزيادة شرعيتها وقاعدة دعمها، مثلاً من خلال تقديم القروض الصغيرة والتمويل المتناهي الصغر للأعمال التجارية التي تواجه صعوبات. وقد أصبح هذا النشاط الأخير سمة من سمات جائحة كوفيد-19، التي نوّعت خلالها الجماعات الإجرامية المنظمة البارعة في التكنولوجيا أنشطتها بسرعة من خلال الاتجار بالمنتجات الطبية المزيفة والجرائم ذات الصلة، بما في ذلك الاحتيال (عبر الإنترنت) الذي ينطوي على منتجات طبية (انظر أيضاً القسم المعنون "في دائرة الضوء" أدناه).

### في دائرة الضوء: استغلال الجريمة المنظمة لجائحة كوفيد-19

سارعت الجماعات الإجرامية المنظمة في جميع أنحاء العالم إلى استغلال جائحة كوفيد-19. ففي إيطاليا مثلاً، قدمت عناصر من المافيا الدعم في مجال "الرعاية" والمساعدة المالية للأعمال التجارية التي تواجه صعوبات، مما زاد في نهاية المطاف من نفوذ تلك العناصر على الأنشطة الاقتصادية لتلك الأعمال التجارية، بما في ذلك لأغراض غسل الأموال<sup>(أ)</sup>. وفي مناطق متعددة، قدمت الجماعات الإجرامية المنظمة هذا النوع من الدعم إلى المجتمع المحلي الأوسع، بينما فرضت، في الوقت نفسه، تدابير التباعد الاجتماعي وشاركت بنشاط في توزيع المنتجات الطبية الحقيقية والمزيفة بالجملة<sup>(ب)</sup>. ونوعت الجماعات الإجرامية المنظمة أيضاً عملياتها، بسبل منها اللجوء إلى الفضاء السيبراني لاستغلال الفرص التي يتيحها الانضمام الواسع النطاق إلى العالم الرقمي والاعتماد على الحلول الرقمية، وفي الوقت نفسه، عززت سيطرتها الإقليمية على المناطق التي تتسم بأن وجود الدولة فيها أضعف نطاقاً<sup>(ج)</sup>.

United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC), "The impact of COVID-19 on organized crime", Research Brief (Vienna, 2020)

Alberto Aziani and others, "COVID-19 and organized crime: strategies employed by criminal groups to increase their profits and power in the first months of the pandemic", *Trends in Organized Crime*, vol. 26, No. 2 (September 2021)

Robert Muggah, "The COVID-19 pandemic and the shifting opportunity structure of organized crime", in *A Multidisciplinary Approach to Pandemics: COVID-19 and Beyond*, Philippe Bourbeau, Jean-Michel Marcoux and Brooke A. Ackerly, eds. (Oxford, Oxford University Press, 2022)

ويستدعي هذا السياق اتخاذ تدابير التصدي المنسقة والمركزة التي تهدف تحديداً إلى تعزيز قدرة الدول على الصمود أمام استغلال الجريمة المنظمة للأزمات والكوارث. ومن المسلم به أن مفهوم القدرة على الصمود – أو القدرة على الحفاظ على المهام والقيم الأساسية في مواجهة الاضطرابات<sup>(7)</sup> – كان موضوع الكثير من المناقشات، والانتقادات في بعض الأحيان. فعلى سبيل المثال، جادل بعض المنظرين بأن هذا المصطلح، الذي نشأ إلى حد كبير كمفهوم بيئي، "يعمل كمجاز ثقافي أكثر من كونه مفهوماً علمياً متطوراً"<sup>(8)</sup>. وفي الوقت نفسه، تشير مجموعة متزايدة من الأدلة إلى وجود ارتباط بين عوامل مثل التماسك الهيكلي و"المرونة" وانخفاض مستويات الضعف الاجتماعي وقدرة الدولة على التكيف مع الضغوط الهيكلية والصدمات والتعافي منهما. وإضافة إلى ذلك، تسلط البحوث الضوء على مفهوم "القدرة الاجتماعية على الصمود" – أو القدرات (الأكثر تحديداً) للأشخاص والمجتمعات المحلية على التعامل مع الضغوط والأزمات والتعافي منها<sup>(9)</sup> – باعتباره حاسم الأهمية لتدابير التصدي التي تتخذها الدول في أوقات الأزمات<sup>(10)</sup>. وبالتالي، فإن مفهوم القدرة على الصمود، بوجه عام، لا يزال يوفر في النهاية نقطة انطلاق مفيدة لاختبار التعرض الإجمالي لهذه الأزمات نفسها والتأهب لها، بما في ذلك بهدف حرمان الجريمة المنظمة من فرص ترسيخ أقدامها.

Matthew Wills, "Resilience: the basics of a concept", JSTOR Daily, 23 May 2020, <https://daily.jstor.org/resilience-the-basics-of-a-concept>

Sissel H. Jore, "A conceptual adequacy analysis of terrorism resilience", *Studies in Conflict and Terrorism*, vol. 46, No. 1 (2023), pp. 1–20

Alan H. Kwok and others, "What is 'social resilience'? Perspectives of disaster researchers, emergency management practitioners, and policymakers in New Zealand", *International Journal of Disaster Risk Reduction*, vol. 19 (2016), pp. 197–211

<sup>(10)</sup> تُرجم هذا المنطق بصورة متزايدة إلى توجيهات استراتيجية وقرارات صادرة عن الأمم المتحدة، بما في ذلك قرار مجلس الأمن 1325 (2000)، الذي يشدد على المخاطر الجنسانية التي تشكلها النزاعات المسلحة.

### في دائرة الضوء: البعد الجنساني للأزمات

هناك قدر متزايد من الأدلة والاعتراف بالبعد الجنساني للمخاطر الشديدة التي تشكلها أزمات تتراوح من الكوارث الطبيعية إلى النزاعات، وخصوصاً للنساء والفتيات. فعلى سبيل المثال، قدّر برنامج الأمم المتحدة للبيئة أن النزوح الناجم عن الكوارث يؤدي إلى زيادة بنسبة قدرها 20 إلى 30 في المائة في الاتجار بالبشر، في حين حذرت المنظمة الدولية للشرطة الجنائية (الإنتربول) من أن الكوارث أو النزاعات قد تزيد من تعرض النساء للاتجار نظراً لما تتعرض له الأسر من تفكك وفقدان لسبل العيش<sup>(1)</sup>. وبالمثل، يشدد قرار مجلس الأمن 1325 (2000) على المخاطر الجنسانية التي يشكلها النزاع المسلح، بما في ذلك أن "النساء والأطفال يشكلون الأغلبية العظمى من المتأثرين سلباً بالصراع المسلح".

Christian Nellemann, Ritu Verma and Lawrence Hislop, eds., *Women at the Frontline of Climate Change: Gender Risks and Hopes, A Rapid Response Assessment*, (Nairobi, United Nations Environment Programme, 2011)

وبناء على ذلك، يركز هذا المرفق على التدابير والتدخلات الاستراتيجية والسياساتية الرامية إلى زيادة القدرة على الصمود في وجه الجريمة المنظمة أثناء أزمات تتراوح بين الحرب، وعدم الاستقرار السياسي، والنزاع، والطوارئ المناخية، والأوبئة، والتقلبات المالية، ودهور الأوضاع الأمنية. وهو يتبع منطقاً متعدد القطاعات، ويُقصد به في المقام الأول مساعدة مقرري السياسات، على الرغم من أنه قد يكون موضع اهتمام طائفة من أصحاب المصلحة المختلفين، مثل الممارسين في مجال العدالة الجنائية والجهات المعنية بالتصدي للنزاعات والمنظمات غير الحكومية. ويستعير المرفق من الإطار المفاهيمي الذي وُضع في "مجموعة الأدوات الاستراتيجية بشأن الجريمة المنظمة من أجل وضع استراتيجيات عالية التأثير"<sup>(11)</sup> ويكمل ذلك الإطار. وبغية وضع النتائج في سياقها، يركز المرفق على مختلف تدابير التصدي والنهج التي يمكن اتباعها لزيادة القدرة على الصمود في وجه الجريمة المنظمة في سياق خمسة سيناريوهات مختلفة للأزمات، من بين سيناريوهات أخرى ممكنة<sup>(12)</sup>:

(أ) النزاع وعدم الاستقرار الأمني المزمّن (على الصعيد الوطني والإقليمي)؛

(ب) الأوبئة وحالات الطوارئ في مجال الصحة العامة؛

(ج) حالات الطوارئ المتعلقة بظواهر المناخ والطقس الشديدة القسوة؛

(د) حالات الانكماش المالي السريع وحالات الطوارئ الاقتصادية؛

(هـ) تصاعد العنف الإجرامي وعنف العصابات.

وتماشياً مع هذا الإطار، يُنظّم هذا المرفق في إطار أربع ركائز، هي: منع الجماعات الإجرامية المنظمة من استغلال الأزمات؛ وملاحقة تهديدات الجريمة المنظمة واحتوائها في أوقات الأزمات؛ واعتماد تدابير حماية عالية التأثير؛ وتعزيز تدابير التصدي التعاونية والشاملة الرامية إلى معالجة هذه الظاهرة. وهو يستند أيضاً إلى الإرشادات والممارسات الفضلى القائمة، بما في ذلك إطار سندي للحد من مخاطر الكوارث 2015-2030، الذي يحدد أربع أولويات للعمل من أجل منع نشوء المخاطر (للكوارث) الجديدة وتخفيف حدة المخاطر الحالية، وهذه الأولويات هي: فهم المخاطر؛ وتعزيز سبل إدارة المخاطر؛ والاستثمار في الحد من المخاطر؛ وتحسين مستوى الاستعداد من أجل اتخاذ تدابير التصدي الفعالة، وكذلك من أجل "إعادة البناء على نحو أفضل" في مجال التعافي وإعادة التأهيل والإعمار<sup>(13)</sup>. وإضافة إلى ذلك، وعلى النحو المشار إليه أعلاه، يسعى

<sup>(11)</sup> نشر مكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة (المكتب المعني بالمخدرات والجريمة) مجموعة الأدوات باللغة الإنكليزية في أيلول/سبتمبر 2021 (<https://sherloc.unodc.org/cld/en/st/strategies/strategy-toolkit.html>). ويورد الملحق أيضاً معلومات عن سلسلة من حلقات العمل المنظمة التي عقدت مع خبراء دوليين في بانكوك في شباط/فبراير 2023.

<sup>(12)</sup> من المسلم به أن الأزمات يمكن أن تتخذ أشكالاً أخرى عديدة غير هذه السيناريوهات، مثل الأعطال التكنولوجية وحالات فشل البنية التحتية، والهجمات السيبرانية الضخمة، وأزمات اللاجئين (بما في ذلك تلك الناتجة عن السيناريوهات التي ورد ذكرها).

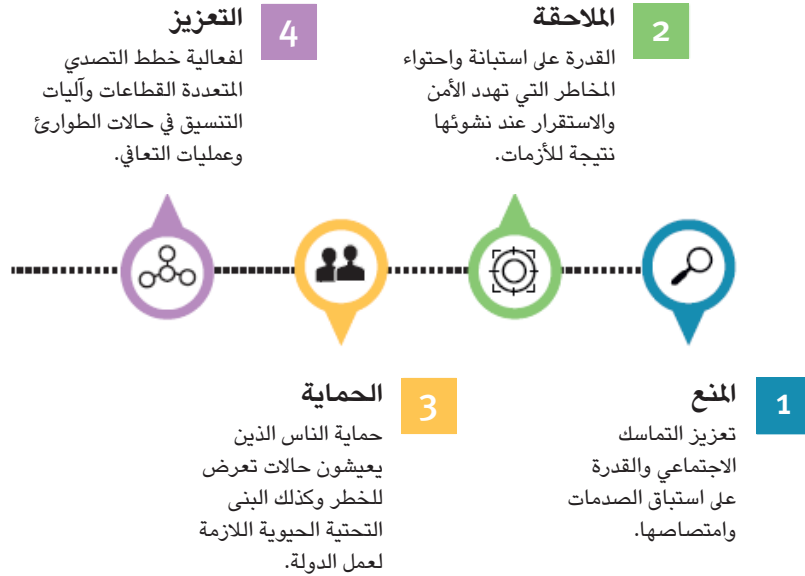
<sup>(13)</sup> الرابط الشبكي: [www.undrr.org/implementing-sendai-framework/what-sendai-framework](http://www.undrr.org/implementing-sendai-framework/what-sendai-framework)

المرفق إلى تعزيز الممارسات الفضلى، بسبل منها الدعوة إلى اتباع "نهج شامل للمجتمع بأسره" في التصدي للأزمات وحالات الطوارئ<sup>(14)</sup>.

## نحو إطار للقدرة على الصمود

تبرز الأدبيات المتعلقة بالقدرة على الصمود في مجملها ضرورة اتباع نهج يمتد عبر سلسلة متواصلة أو "مسار" يبدأ بالتأهب والإنذار المبكر الفعال، ويتطور تدريجياً إلى إنشاء آليات فعالة تهدف إلى التصدي للأزمات والتعافي منها، إضافة إلى التجديد على المدى الطويل في مرحلة ما بعد الأزمات<sup>(15)</sup>. وتدمج هذه العناصر والمراحل التي تشكل السلسلة المتواصلة للقدرة على الصمود في نسيج الركائز الأربع المذكورة أعلاه (والموضحة في الشكل أدناه)، وتربط بمجموعة من الأهداف والأنشطة المقابلة. كما يمكن أن تُضاف هذه المكونات والمراحل، بصورة فضفاضة، إلى "منحنى الأزمة" الذي يتسم عادة بتصاعد سريع للأزمات حتى تبلغ ذروتها عند قمة (أو "نقطة تحول") ما، يليه انحسار تدريجي و/أو حل للأزمة (وهو ما يتوقف بالطبع على سياق حالة الطوارئ وطبيعتها)<sup>(16)</sup>.

## فهم القدرة على الصمود كمسار



## قيمة التحليل

يتطلب اكتساب فهم لمشهد المخاطر والتهديدات، وكذلك لتدابير التصدي المعنية، إجراء تحليلات استراتيجية، وأيضاً تحليلات استشرافية طويلة الأجل. ويمكن لهذا النهج أن يساعد في استبانة الصدمات المحتملة وكشفها قبل حدوثها، وتحديد بعض السبل التي يمكن بها للجماعات الإجرامية المنظمة أن تستغل الأزمات لصالحها، معتمدة في ذلك على ما تتمتع به بالفعل من إمكانية وصول ونفوذ في أي سياق معين (انظر أدناه). ولا تتراجع قيمة هذه التحليلات بعد اندلاع الأزمات، لأنها توفر وسيلة لرصد كيفية استجابة العناصر الإجرامية وتكيفها مع حالات الطوارئ نفسها. ووفقاً لذلك، يمكن للمعارف والرؤى المكتسبة من خلال التحليلات الاستراتيجية،

<sup>(14)</sup> انظر مثلاً *United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, The UK Government Resilience Framework* (December 2022).

<sup>(15)</sup> انظر A.M. Aslam Saja and others, "A critical review of social resilience properties and pathways in disaster management", *International Journal of Disaster Risk Science*, vol. 12, No. 6 (November 2021), pp. 790–804.

<sup>(16)</sup> بطبيعة الحال، قد تكون بعض الأزمات وحالات الطوارئ - التي تتراوح من النزاع إلى المناخ إلى الانهيار المالي - مزمنة و/أو مطوّلة بصورة أكبر.



والتحليلات المتعددة التخصصات من الناحية المثالية، أن توفر معلومات مفيدة لتدابير التصدي للأزمات، وأيضا لفعالية السياسات والبرمجة والتدخلات الأمنية<sup>(17)</sup>.

### التحليل الاستراتيجي الفعال كمطلب شامل

يشكل كل من التحليل الاستراتيجي والرصد والتقييمات التنبؤية عنصرا حاسما في المنع، بينما يساعد أيضا في الوقت نفسه في توفير معلومات ترشد تنفيذ تدابير التصدي اللاحقة وفعاليتها. ويمكن أن تتخذ هذه التحليلات أيضا شكل عمليات "دروس مستفادة" تهدف إلى تقييم الأزمات السابقة، وكيفية أداء آليات التصدي للأزمات، والمجالات المحتملة للتحسين. وبغية إدراك طرق تأثير الأشخاص المختلفين بالجريمة المنظمة وسيناريوهات الأزمات، ينبغي لهذه التحليلات أن تعتمد أيضا على اعتبارات متقاطعة وبيانات مصنفة حسب نوع الجنس<sup>(1)</sup>. وقد تشمل المكونات الرئيسية لهذه التحليلات العناصر والمجالات التالية:

- تكوين فهم للكيفية التي استغلت بها الجماعات الإجرامية المنظمة الأزمات السابقة واستفادت منها، بما في ذلك لأغراض زيادة تغلغلها في المجتمعات.
- التطورات والتغيرات القصيرة والمتوسطة والطويلة الأجل في بيئة (التحديات) الاستراتيجية، بما في ذلك المصادر المحتملة للاضطرابات الاجتماعية والسياسية والصحية والاقتصادية، وكيفية تكيف الجماعات الإجرامية المنظمة مع هذه التغيرات.
- العوامل التي تسمح للأزمات وحالات عدم الاستقرار بالتكاثر والنضوج والتضخم، وكذلك كيف تتيح هذه العوامل فرصا استراتيجية للجريمة المنظمة.
- أوجه الضعف الهيكلية والاجتماعية والمتعلقة بالبنية التحتية، بما في ذلك داخل "البؤر الساخنة" الجغرافية التي يمكن تحديدها (المناطق المحلية التي تتجمع فيها أوجه ضعف أو ظروف مساعدة مختلفة).

(1) انظر مثلا "مجموعة الأدوات بشأن تعميم مراعاة المنظور الجنساني وحقوق الإنسان في تنفيذ اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الجريمة المنظمة عبر الوطنية" التي أعدها المكتب المعني بالمخدرات والجريمة، والتي سنُشر في عام 2023.

### في دائرة الضوء: نهج الاتحاد الأوروبي إزاء التحليلات الاستشرافية

تزايد استخدام التحليلات الاستراتيجية كأداة لاستبانة الاتجاهات والتطورات المتعلقة بالتهديدات التي تشكلها الجريمة المنظمة، وإرشاد تدابير التصدي السياساتية. وفي حالة الاتحاد الأوروبي، انطوى ذلك على اتباع نهج يركز على الابتكار ويقوم على البيانات في تحديد أنماط الجريمة المنظمة والتنبؤ بها، بما في ذلك الأنماط التي تيسرها التكنولوجيا. ويسعى نهج الاتحاد الأوروبي أيضا إلى الاستفادة مما تنتجه وكالة الاتحاد الأوروبي للتعاون في مجال إنفاذ القانون (اليوروبول) من إمكانية وصول وبيانات وخبرات. وإضافة إلى ذلك، يتطلع هذا النهج إلى إدماج أدوات مثل الذكاء الاصطناعي والتكنولوجيات المبتكرة الأخرى من أجل تيسير عمليات تحليل المجموعات الكبيرة من البيانات<sup>(1)</sup>.

(1) حفَّز هذا العمل جزئيا مركز الاتحاد الأوروبي المعني بالابتكار في مجال الأمن الداخلي، وهو شبكة تعاونية تهدف إلى دعم مختبرات الابتكار التابعة لوكالات الاتحاد الأوروبي والدول الأعضاء فيه ومركز البحوث المشتركة التابع للمفوضية الأوروبية والكيانات المعنية الأخرى في تقديم المنتجات المبتكرة والمتطورة.

(17) للاطلاع على عرض أكثر تفصيلا لأفضل الممارسات في إجراء التحليلات الاستراتيجية، يعكف المكتب المعني بالمخدرات والجريمة حاليا على وضع الصيغة النهائية لمنشور دليل الممارسين بشأن التحليل الاستراتيجي للجريمة المنظمة، الذي سُنشر قريبا.

## وضع التدابير المتعددة الركائز والمشاركة بين القطاعات

يتطلب بناء القدرة على الصمود على طول السلسلة المتصلة للأزمات مزيجاً من الأهداف والأنشطة المقابلة. وترد في هذا القسم أمثلة شاملة وتوضيحية لهذه الأهداف والأنشطة منمّطة في إطار الركائز الأربع الواردة في "مجموعة الأدوات الاستراتيجية بشأن الجريمة المنظمة" التي أعدها المكتب المعني بالمخدرات والجريمة (المنع - الملاحقة - الحماية - التعزيز). وتقدم هذه الركائز مرة أخرى كاعتبارات تهدف إلى المساعدة على وضع أطر استراتيجية شاملة ومرنة لمكافحة الجريمة المنظمة.

### المنع

في سياق زيادة القدرة على الصمود، بما في ذلك أمام انتشار الجريمة المنظمة، يمكن إلى حد بعيد التفكير في المنع على أنه محاولة للتصدي للمخاطر المستقبلية والناشئة واحتوائها قبل ظهورها أو، على الأرجح، قبل تصاعدها إلى حالات طوارئ كاملة الأبعاد. ويتطلب هذا النهج، الذي تجري معايرته بالاستناد إلى منطق "الوقاية خير من العلاج"، القدرة على كشف وتشخيص مصادر الضغوط المحتملة التي قد تتفاقم بسرعة في أوقات الأزمات. كما أن التوسع الحضري السريع على الصعيد العالمي يسلب الضوء على ضرورة وضع تدابير وقائية، وخصوصاً داخل المدن، وفي الوقت نفسه ضمان عدم تأخر المجتمعات المحلية والمستوطنات الضعيفة الأخرى عن الركب فيما يتصل بجهود التخطيط للأزمات والتخفيف من حدتها.

### المكونات والمتطلبات

### الأهداف (أمثلة)

<ul style="list-style-type: none"> <li>• التعلّم من التجارب السابقة على الصعيد المحلي والوطني والإقليمي والعالمي - بما في ذلك فيما يتعلق بكيفية انتشار الجريمة المنظمة في أوقات الأزمات<sup>(أ)</sup> - وتحويل النظم وتدابير التصدي والخطط القائمة أو تعديلها وفقاً لذلك.</li> <li>• تحديد ومعالجة الضغوط الهيكلية والعوامل المسببة لعدم الاستقرار وأوجه الضعف البنوية عبر القطاعات السياسية والاجتماعية والاقتصادية والصحية والمتعلقة بالبنية التحتية التي قد تستغلها الجماعات الإجرامية المنظمة. ومن المرجح أن ينطوي ذلك على تكوين فهم للقطاعات الأكثر عرضة للفساد والاختراق في أوقات الأزمات.</li> <li>• إعداد خطابات مضادة واستخدامها بغرض كبح نفوذ الجريمة المنظمة وإحباط محاولات تقويض وظائف الدولة أو المشاركة في أدائها أو الاستيلاء عليها<sup>(ب)</sup>.</li> <li>• ضمان وجود وظائف الدولة (الأمنية وغير الأمنية) في المناطق المعرضة للخطر بغرض منع تكون فجوات الحوكمة أو اتساع نطاقها في حالة اندلاع الأزمات.</li> <li>• إدماج الممارسات الفضلى والمعارف بشأن بناء السلام الشامل للجميع والمراعي للاعتبارات الجنسانية<sup>(ج)</sup>، وهو ما قد يساعد أيضاً في معالجة بعض دوافع الجريمة المنظمة في أوقات الأزمات.</li> </ul>	<p>تعزيز قدرات المجتمعات المحلية على التأهب والتكيف في مواجهة الصدمات المحتملة.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• زيادة فهم خصائص المجتمعات المحلية القادرة على الصمود وحجم الأدلة المتعلقة بها، بما في ذلك أهمية التصدي للفساد على جميع المستويات المجتمعية واستبانة المخاطر داخل الفضاء السيبراني.</li> <li>• تشجيع التواصل بشأن الأزمات المحتملة على نطاق المجتمع، بالتعاون مع منظمات المجتمع المدني والقطاع الخاص.</li> <li>• اعتماد نهج حوكمة شاملة للجميع ومراعية للاعتبارات الجنسانية تعكس احتياجات الأقليات ومصالحها.</li> <li>• تحديد ومعالجة مسارات التجنيد المحتملة في الجماعات الإجرامية المنظمة، بالمواجهة الشخصية أو عبر الإنترنت، والمستخدمة في أوقات الأزمات (مثلاً نتيجة للبطالة و/أو نقص الفرص الاقتصادية).</li> <li>• وضع استراتيجيات شاملة للجميع ومراعية للاعتبارات الجنسانية تهدف إلى إعادة إدماج المقاتلين السابقين وأعضاء الجماعات الإجرامية المنظمة في المجتمعات المحلية والاقتصاد<sup>(د)</sup>.</li> </ul>	<p>بناء التماسك وتشجيعه، بما في ذلك داخل المجتمعات المحلية والمناطق الحضرية.</p>

الأهداف (أمثلة)	المكونات والمتطلبات
وضع نهج استباقي يهدف إلى التحديد المبكر لأنشطة الجريمة المنظمة في أوقات الأزمات.	<ul style="list-style-type: none"> <li>استحداث نظم للإنذار المبكر وبناء قدرات في مجال التحليل، بالاعتماد على جميع المصادر المتاحة للبيانات (الكمية والنوعية).</li> <li>تسخير هذه النظم نفسها لتنبيه السكان والسلطات المحلية إلى الديناميات الناشئة وأنشطة الجماعات الإجرامية المنظمة.</li> <li>ضمان إطلاع الشركاء المعنيين على التقارير المتعلقة بالمخاطر الناشئة داخل القطاعات الضعيفة، وذلك باستخدام جميع القنوات المتاحة (مثل وسائل الإعلام ووسائل التواصل الاجتماعي ومنصات المجتمع المدني والشخصيات المؤثرة محليا/مجتمعيًا).</li> <li>العمل مع القطاع الخاص من أجل استبانة حالات استغلال الجماعات الإجرامية المنظمة لسلاسل التوريد والأسواق في أوقات الأزمات.</li> </ul>

(أ) يشمل ذلك، على النحو المشار إليه أعلاه، استغلال الفراغات في الحوكمة و/أو توفير الخدمات الأساسية، فضلا عن توسيع نطاق العمليات غير المشروعة.

(ب) على سبيل المثال، حددت مقالة بحثية حديثة تركز على الجريمة المنظمة في إيطاليا ثلاثة أنواع من الخطابات المضادة: "رفض الممارسات غير الأخلاقية في مشاريع الأعمال"، و"نيل الانبهار بالجريمة المنظمة"، و"جعل انتشار حالات تولي أعمال الحوكمة من جانب الجريمة المنظمة أمرا غير وارد". Fabio Indio Massimo Poppi, "Principii obsta: strategies of narrative resistance to Italian organized crime governance, *Deviant Behavior* (2023).

(ج) انظر مثلا، International Organization for Peacebuilding, "Track 6: a strategy for inclusive peacebuilding", 10 October 2017, [www.interpeace.org/2017/10/strategy-inclusive-peacebuilding/](http://www.interpeace.org/2017/10/strategy-inclusive-peacebuilding/).

(د) ترد إرشادات ذات صلة في هذا السياق في المعايير المتكاملة لنزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج، بما في ذلك نميطة بشأن "المرأة ونوع الجنس ونزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج". الرابط الشبكي: [www.unddr.org/the-iddrs/](http://www.unddr.org/the-iddrs/).

### في دائرة الضوء: إنشاء نظم الإنذار المبكر

تختلف نظم الإنذار المبكر بدرجة كبيرة من حيث مستوى تعقدها وتطورها، ولكن يمكنها أن تؤدي دورا هاما في التقليل من الأزمات والكوارث<sup>(أ)</sup>. ورغم أن هذه النظم توجد ويشيع استخدامها أكثر في سياق حالات طوارئ المناخ الشديد القسوة، فإنها تُطبَّق أيضا بصورة متزايدة على مسائل أكثر تعقيدا، مثل العنف المسلح وعدم الاستقرار المالي. ويتمثل أحد الدروس الرئيسية المستخلصة من نظم الإنذار المبكر القائمة في أن هذه النظم تحتاج إلى إشراك المجتمعات ومصادر الإبلاغ المحلية. وفي هذا السياق، يؤدي انتشار تقنيات ومنصات الاتصال مثل وسائل التواصل الاجتماعي، بالإضافة إلى أدوات التحليل الجغرافي المكاني، إلى جعل جمع هذه الأفكار وعرضها أكثر قابلية للتحقيق وأيسر منالاً<sup>(ب)</sup>. وتتطلب نظم الإنذار المبكر أيضا أطرا ونظم رصد مصاحبة تقييم المخاطر والمؤشرات المرتبطة بها في مجالات وقطاعات رئيسية، منها مثلا (في هذه الحالة) ما يتعلق بما تتمتع به الجماعات الإجرامية المنظمة من سيطرة إقليمية إجمالية، وتنوعها لأنشطتها لتشمل مجالات تجارية غير مشروعة جديدة، وأنماط التجنيد، وانتشار عنف الجريمة المنظمة<sup>(ج)</sup>. وإضافة إلى ذلك، يكون استخدام نظم الإنذار المبكر بالتوازي مع تعزيز الوعي (على الصعيد العام) بالمخاطر، بسبل منها نشر المعلومات في الوقت المناسب في جميع قطاعات المجتمع.

(أ) انظر مثلا European Climate Adaptation Platform Climate-ADAPT, "Establishment of early warning systems", <https://climate-adapt.eea.europa.eu/>; الرابط الشبكي.

(ب) يشكل مركز الإنذار المبكر التابع لمشروع بيانات مواقع وأحداث النزاعات المسلحة مثلا جيدا على هذا النوع من النهج في عرض البيانات (انظر <https://aceddata.com/early-warning-research-hub/>).

(ج) من الأمثلة المثيرة للاهتمام في هذا المجال النظام المتكامل لرصد المحاصيل غير المشروعة التابع للمكتب المعني بالمخدرات والجريمة، الذي يُستخدم لإنتاج معلومات سنوية عن مستويات زراعة المحاصيل غير المشروعة. وتُستخدم هذه البيانات الأساسية لإجراء التحليلات المكانية التي تسمح بتقييم التغيرات في زراعة المحاصيل غير القانونية في مناطق مختلفة، وتوفر في الوقت نفسه أيضا معلومات عن إزالة الغابات وفقدان أنواع النباتات والحيوانات، وتدهور التربة - وبخطيئ التدخلات ذات الصلة بصورة أفضل.

### الملاحقة

تبين الخبرات المكتسبة من الأزمات الأخيرة، التي تراوحت بين جائحة كوفيد-19، التي استغلها المجرمون لتحقيق مكاسب مالية (انظر أعلاه)، واندلاع أعمال العنف الإجرامي في أوقات الأزمات، ضرورة وضع تدابير تهدف إلى احتواء المخاطر الأمنية التي تنشأ بمجرد حدوث الصدمات الهيكلية بالفعل. ويمكن تطبيق الأنشطة المدرجة ضمن ركيزة الملاحقة بغرض التصدي استباقيا للمظاهر والأحداث المتعلقة بالجريمة المنظمة "عند المصدر" وتعطيلها واحتواء انتشارها.

الأهداف (أمثلة)	المكونات والمتطلبات
التصدي للتهديدات الناشئة التي تشكلها الجريمة المنظمة على الأمن والاستقرار في وقت الأزمات.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• تعهد أنظمة "التعقب والتتبع" وغيرها من أنظمة المراقبة والمعلومات الاستخباراتية بغرض استباق مسارات التهديدات.</li> <li>• استبانة الدوافع والمحفزات المحتملة لانتشار الجريمة المنظمة والتصدي لها بنشاط، سواء على المستوى الكلي أو مستوى المجتمعات المحلية (مثل ظهور الأسواق السوداء لبيع السلع غير المشروعة).</li> <li>• (حسب السياق) تحديد أصحاب النفوذ المحليين (السياسيين) القادرين على التأثير على الأحداث على الأرض، بما في ذلك ديناميات الجريمة المنظمة، والتواصل معهم.</li> <li>• إظهار القدرة على اتخاذ إجراءات العدالة الجنائية والتدابير الإنسانية حتى في أوقات الأزمات من أجل احتواء التهديدات الناشئة التي تتسبب فيها الجهات الفاعلة الإجرامية والعنيفة من غير الدول. وفي بعض السياقات، قد يتطلب ذلك إنشاء محاكم متخصصة و/أو وحدات لمكافحة الفساد.</li> <li>• ضمان أن يكون لدى خدمات الطوارئ وقطاع الأمن إجراءات قائمة بشأن العمل في أوقات الأزمات، مما يحافظ على الوظائف الأساسية للدولة وشرعيتها. ويرتبط هذا أيضا بإنشاء هيكل حوكمة فعالة كتدبير وقائي (انظر القسم المتعلق بالمنع أعلاه).</li> <li>• استحداث آليات للتعجيل بتوسيع نطاق الجهود الرامية إلى التصدي للتمويل الإجرامي والفساد والتدفقات المالية غير المشروعة، وذلك بغرض احتواء انتشار اقتصادات الحروب والنزاعات والأزمات.</li> </ul>

### في دائرة الضوء: برامج جمع الأسلحة

يمكن استخلاص عدد من الدروس المفيدة بشأن كبح انتشار الأسلحة الصغيرة والأسلحة الخفيفة، بما في ذلك بين عناصر الجريمة المنظمة، من سياقات مختلفة في جميع أنحاء العالم، وأيضاً من برامج نزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج<sup>(أ)</sup>. ففي مالي مثلاً، أمدحت جهود نزع السلاح التي نسقتها الأمم المتحدة في أواخر التسعينات من القرن الماضي لتصميمها التشاركي والشامل، وأيضاً لإدراكها احتياجات المدنيين المحليين (بما في ذلك ضرورة ضمان المستويات الأساسية من الأمن مقابل تسليم الأسلحة)<sup>(ب)</sup>. وفي المقابل، كانت البرامج الأقل فعالية هي تلك التي لم تدرك الاحتياجات المحلية، أو التي كانت تخدم مصالح قطاع فرعي معين من المجتمع فحسب. ففي أوغندا مثلاً، لم يكن لدى المقاتلين السابقين في جيش الرب للمقاومة سوى حوافز قليلة لتسليم أسلحتهم في ضوء ظروف السوق السيئة في المجتمعات المحلية التي كان من المقرر إعادة إدماجهم فيها، على الرغم مما قدم لهم من عروض التدريب على المهارات ومخططات الائتمان<sup>(ج)</sup>. وأخيراً، تمكنت خريطة الطريق المتعلقة بالأسلحة الصغيرة والأسلحة الخفيفة في غرب البلقان، التي أعلنها مركز تبادل المعلومات في جنوب شرق وشرق أوروبا لمراقبة الأسلحة الصغيرة والأسلحة الخفيفة في عام 2018، والتي تهدف إلى الحد من انتشار الأسلحة في المنطقة، من تحقيق بعض النجاحات الكبيرة، التي كانت في جانب كبير منها نتاجاً لتعزيز التعاون بين الدول، بما في ذلك في شكل عمليات مشتركة ركزت على مكافحة التدفقات غير المشروعة للأسلحة والذخائر عبر حدود الدول<sup>(د)</sup>.

(أ) لفهم العلاقات المتبادلة بين نزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج والجريمة المنظمة، انظر النميطه ذات الصلة ضمن المعايير المتكاملة لنزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج (النميطه 6-40)، التي أعدتها إدارة عمليات السلام. الرابط الشبكي: [www.unddr.org/wp-content/uploads/2022/09/IDDRS-6.40-DDR-and-Organized-Crime.pdf](http://www.unddr.org/wp-content/uploads/2022/09/IDDRS-6.40-DDR-and-Organized-Crime.pdf)

(ب) *Exchanging Weapons for Development in Mali: Weapon Collection Programmes Assessed by Local People* (United Nations publication, Sales No. GV.E.04.0.14)

(ج) انظر مثلاً "Death is painful so it is better to be holding a gun": the socio-ecologically situated dis/rearmament decisions of formerly abducted persons in northern Uganda", *Conflict, Security and Development*, vol.10, No. 5 (October 2010), pp. 625-645

(د) انظر [www.seesac.org/salw-control-roadmap-seesac/](http://www.seesac.org/salw-control-roadmap-seesac/)

## الحماية

من الواضح أن طبيعة الصدمات التي لا يمكن التنبؤ بها في عالمنا الحديث والشديد الترابط تشير إلى أن هذه الصدمات قد لا يمكن دائماً اكتشافها بسهولة، حتى باستخدام قدرات التحليل المتقدمة. ولهذا السبب، لا بديل لتدابير التأقلم المادي والاجتماعي الفعالة والقابلة للتكيف، وأشدها أهمية التدابير الوقائية التي يتعين اتخاذها فور حدوث تلك الصدمات<sup>(18)</sup>. ومن ثمَّ فإن هذه التدابير تشكل محور تركيز ركيزة الحماية.

الأهداف (أمثلة)	المكونات والمتطلبات
حماية الوظائف والخدمات والبنى التحتية الحيوية للدولة.	<ul style="list-style-type: none"> <li>ضمان استمرار القدرة على تقديم و/أو توفير الخدمات الأساسية (مثل خدمات الرعاية الطبية والمياه والحوكمة والتخلص من النفايات) في أوقات الأزمات، بما في ذلك في المناطق النائية، وضمان عدم استيلاء العناصر الإجرامية المنظمة على هذه الخدمات. وإضافة إلى ذلك، قد يلزم إدماج الأحكام المراعية للاعتبارات الجنسانية في هذه التدخلات من أجل ضمان حصول جميع الأفراد على هذه الخدمات.</li> <li>ضمان حماية البنى التحتية الحيوية للنقل والطاقة والاتصالات، بما في ذلك لغرض تقديم المساعدات الإنسانية.</li> <li>ضمان استمرار المرافق الإصلاحية في إتاحة فرص إعادة الإدماج وإعادة التأهيل للمجرمين، بسبل منها احترام حقوق الأشخاص المحرومين من حريتهم<sup>(أ)</sup>، وإزالة الفرص المتاحة أمام الجريمة المنظمة لترسيخ أقدامها داخل السجون.</li> <li>اتخاذ تدابير وقائية لضمان عدم استغلال المجرمين للفضاء السيبراني (بصورة أكبر) كقناة للعمليات غير المشروعة والتجنيد في أوقات الأزمات.</li> </ul>
حماية الشرائح الضعيفة من السكان (زيادة الأذى).	<ul style="list-style-type: none"> <li>إذكاء الوعي بالمخاطر (مثل الابتزاز والاعتداء الجسدي والجنسي من جانب الجماعات الإجرامية المنظمة) وكذلك إجراءات التخفيف من المخاطر، بسبل منها حملات الاتصالات المحددة الأهداف.</li> <li>تحديد وتنفيذ التدابير اللازمة لتخفيف المعاناة في أوقات الأزمات، بسبل منها توفير المعونة في حالات الطوارئ.</li> <li>التركيز على حماية وسائل البقاء وتمكين السكان من مواصلة كسب عيشهم و/أو الوصول إلى الأسواق والخدمات دون خوف من الأعمال الانتقامية، مع مراعاة الديناميات الجنسانية (كما هو الحال في السياقات التي تعتمد فيها النساء اقتصادياً على الرجال الذين قتلوا في النزاع)<sup>(ب)</sup>.</li> <li>ضمان وجود/اعتماد أحكام تشريعية وآليات لمساعدة الضحايا وحمايتهم وحصولهم على التعويض وجبر الأضرار على نحو يراعي الاعتبارات الجنسانية.</li> </ul>

(أ) فيما يتعلق بهذا الموضوع، انظر قواعد الأمم المتحدة النموذجية الدنيا لمعاملة السجناء (قواعد نيلسون مانديلا) (قرار الجمعية العامة 175/70، المرفق).

(ب) ينطوي ذلك أيضاً على فائدة الحد من الاعتماد على الجريمة المنظمة كمصدر للإيرادات، والمساعدة في جهود تحقيق التعافي الاقتصادي الأوسع نطاقاً.

## التعزيز

في سياق تقوية القدرة على الصمود في وجه الأزمات والصدمات، تتمحور ركيزة التعزيز حول زيادة التعاون والتنسيق السياسي والمؤسسي والتقني عبر سائر مستويات المجتمع وطبقاته، وإدراج الاتساق ضمن تدابير التصدي الشاملة. وهي تشدد أيضاً على ضرورة إعداد واختبار الخطط والأنظمة والإجراءات الخاصة بتدابير التصدي قبل اندلاع الأزمات.

(18) انظر مثلاً Markus Keck and Patrick Sakdapolrak, "What is social resilience? Lessons learned and ways forward," *Erdkunde*, vol. 67, No. 1 (2013), pp. 5–19.

المكونات والمتطلبات	الأهداف (أمثلة)
<ul style="list-style-type: none"> <li>• وضع إجراءات تشغيل موحدة وخطط مرنة للتصدي للأزمات تشمل (وترتبط بين) القطاعات المعنية.</li> <li>• توضيح الآليات المؤسسية (مثل الخلايا المعنية بالتصدي للأزمات وفرق العمل المعنية بإنفاذ القانون) وصلاتها بمختلف مستويات الحكومة والشركاء الدوليين.</li> <li>• استحداث وتعهد أنظمة وعمليات اتصال وتنسيق واضحة على الصعيد الإقليمي والوطني ودون الوطني.</li> <li>• التواصل بشأن الخطط الخاصة بتدابير التصدي وإذكاء الوعي بها، بما في ذلك في إطار العمليات الروتينية.</li> <li>• إدراك الفرص المتاحة أمام الجماعات الإجرامية المنظمة لاستغلال جهود وسياقات التعافي في فترة ما بعد الأزمات وحرمانها من تلك الفرص، ومنها مثلا الحصول على عقود (إعادة) البناء و/أو شراء الشركات والممتلكات بأسعار مخفضة، وذلك من خلال اعتماد تشريعات/لوائح تنظيمية مناسبة وإبرام الشراكات ذات الصلة بين القطاعين العام والخاص.</li> </ul>	<p>ضمان فعالية تنسيق وتنفيذ تدابير التصدي للأزمات والطوارئ، جنبا إلى جنب مع عمليات التعافي الرامية إلى "التحصين ضد الجريمة".</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• وضع خطط للحوارات السياسية وعمليات وقف إطلاق النار تتسم باستيعاب الجميع ومراعاة الاعتبارات الجنسانية، مع التسليم بالمخاطر التي ينطوي عليها تغلغل الجريمة المنظمة في سياقات ما بعد الأزمات (مثلا عند التفاوض على التسويات السياسية).</li> <li>• تشجيع أنشطة الوساطة والحد من العنف والتواصل باستخدام الوسطاء ذوي النفوذ والشخصيات المؤثرة على الصعيد المحلي حسب الاقتضاء (مثلا المجتمع المدني، والشخصيات المؤثرة ثقافيا، والمجموعات النسائية، والمؤسسات الدينية، وقادة المجتمعات المحلية)<sup>(1)</sup>.</li> </ul>	<p>اعتماد نهج يركز على المجتمعات المحلية ويتسم بمراعاة الاعتبارات السياسية لحل الأزمات ومنع الجريمة المنظمة من تحقيق المكاسب.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• إجراء عمليات محاكاة وتدريبات تهدف إلى اختبار العناصر المختلفة التي تنطوي عليها الخطط الحالية الخاصة بتدابير التصدي، بما في ذلك بالتعاون مع الشركاء الدوليين والإقليميين.</li> <li>• تعريف سائر قطاعات المجتمع (مثل القطاع الخاص، ومجموعات المصالح النسائية وغيرها من مجموعات المصالح، والمجتمع المدني) بخطط تدابير التصدي من أجل ضمان الحصول على تأييدها، بما في ذلك على مستوى المجتمعات المحلية.</li> </ul>	<p>اختبار وصقل الخطط الخاصة بتدابير التصدي من خلال نهج شامل للجميع يجمع بين المشاركة المحلية والدولية.</p>

(1) يدعم هذا أيضا أهداف قرار مجلس الأمن 1325 (2000) بشأن المرأة والسلام والأمن.



# UNODC



مكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة