

Огнестрельное
оружие 3

ЗАКОННЫЙ РЫНОК
ОГНЕСТРЕЛЬНОГО
ОРУЖИЯ



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

СЕРИЯ МОДУЛЕЙ

ОГНЕСТРЕЛЬНОЕ ОРУЖИЕ

Модуль 3

ЗАКОННЫЙ РЫНОК
ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ



Организация Объединенных Наций
Вена, 2019

Данный модуль является частью серии учебных модулей УНП ООН по огнестрельному оружию и сопровождается учебным пособием. Полный спектр материалов включает учебные модули по организованной преступности, торговле людьми / незаконному ввозу мигрантов, киберпреступности, преступлениям против дикой природы и в сфере лесного и рыбного хозяйства, борьбе с терроризмом, а также огнестрельному оружию.

Все учебные модули содержат предлагаемые для выполнения в классе упражнения, материалы для оценки знаний учащихся, слайды и другие учебные пособия, которые преподаватели могут адаптировать к своему контексту и интегрировать в существующие учебные программы. Модуль предоставляет план для трехчасового занятия, но также может быть использован для более или менее продолжительных занятий.

Все учебные модули опираются на действующие научные исследования и дебаты и могут содержать информацию, мнения и заявления из различных источников, включая сообщения прессы и независимых экспертов. Ссылки на внешние ресурсы были проверены на момент публикации. Однако, поскольку сторонние веб-сайты могут измениться, пожалуйста свяжитесь с нами, если вы столкнулись с неработающей ссылкой или перенаправлены на неприемлемый контент. Также сообщите нам, если вы заметили, что публикация связана с неофициальной версией или веб-сайтом.

© Организация Объединенных Наций, 2019. Все права защищены.

Используемые обозначения и представление материалов в этой публикации не подразумевают выражения какого-либо мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций относительно правового статуса какой-либо страны, территории, города или района или ее органов власти, или относительно разграничения его границ.

Данная публикация не была официально отредактирована.

Содержание

Введение	2
Результаты обучени.....	2
Ключевые вопросы	3
История развития законного рынка оружия	3
Период до начала Холодной войны.....	3
Период Холодной войны	5
Необходимость легитимного рынка.....	8
Роль торговли вооружением в технологическом развитии	9
Роль торговли вооружением в обеспечении суверенитета и регионального баланса сил.....	10
Роль контроля за экспортом	12
Основные участники легитимного рынка.....	13
Основные производители огнестрельного оружия	13
Крупнейшие государства-экспортеры огнестрельного оружия.....	15
Крупнейшие государства-импортеры оружия.....	16
Растущая потребность в международной законодательной базе	19
Заключение	22
Библиография	23
Упражнения.....	26
Упражнение 1.....	26
Упражнение 2.....	26
Упражнение 3.....	26
Упражнение 4.....	26
Возможное построение занятия	27
До занятия	27
Первая сессия	27
Вторая сессия	27
Третья сессия	27
Основная литература	27
Дополнительная литература.....	28
Оценка учащихся	29
Предыстория.....	29
Задание	29
Дополнительные учебные инструменты	30
Видео	30

Введение

В данном Модуле рассматривается законный рынок огнестрельного оружия в общем контексте торговли оружием, включая обычное оружие. Несмотря на то, что в остальной части модулей в данной серии модулей для ВУЗов рассматривается в основном незаконный рынок, необходимо иметь в виду, что огнестрельное оружие, за небольшим исключением, является по факту легальным. Исключением является оружие, которое было переведено из легального в нелегальный оборот или было нелегально изготовлено (см. Модуль 4). В связи с тем, что нелегально изготовленное огнестрельное оружие представляет собой незначительную часть нелегального оборота, на практике большинство огнестрельного оружия, которое было перевезено нелегально, было произведено легальным образом. Этот переход от «легального в смертоносное» или от «легитимного в нелегитимное» (Frorquin and King 2018) может случиться разными способами, некоторые из которых (н-р, кража из хранилища, незаконное использование списанного оружия, изменение первоначального назначения) будет рассматриваться в Модулях 4 и 8.

В данном Модуле содержится краткая история международной торговли оружием, ее регулирование и обзор текущей ситуации с торговлей. Понимание размера, характера и развития законного рынка подготовит ваших учащихся к изучению незаконного рынка.

Результаты обучения

- Понимание предпосылок и истории развития законного рынка оружия
- Понимание того, как функционирует законный рынок оружия
- Определение ключевых игроков законного рынка в части производства, импорта и экспорта
- Понимание важности юридически обязательной международной нормативно-правовой базы

Ключевые вопросы

История развития законного рынка оружия

Период до начала Холодной войны

Основа для международной торговли вооружением была заложена европейскими торговцами, когда в 16-м и 17-м веках они начали перевозить оружие на рынки Африки, Америки и, в меньшей степени, Азии (Grant 2012, стр. 1), тем самым образовав одну сторону «торгового треугольника», по которой товары, включая оружие, одежду и пиво перевозились из Англии в Африку, затем рабы и другие товары - далее в Америку, а другие товары затем везлись назад в Великобританию. На представленной ниже карте показаны торговые пути из Англии, однако, большая часть европейских стран, которая имела зарубежные территории, следовала аналогичным схемам торговли.

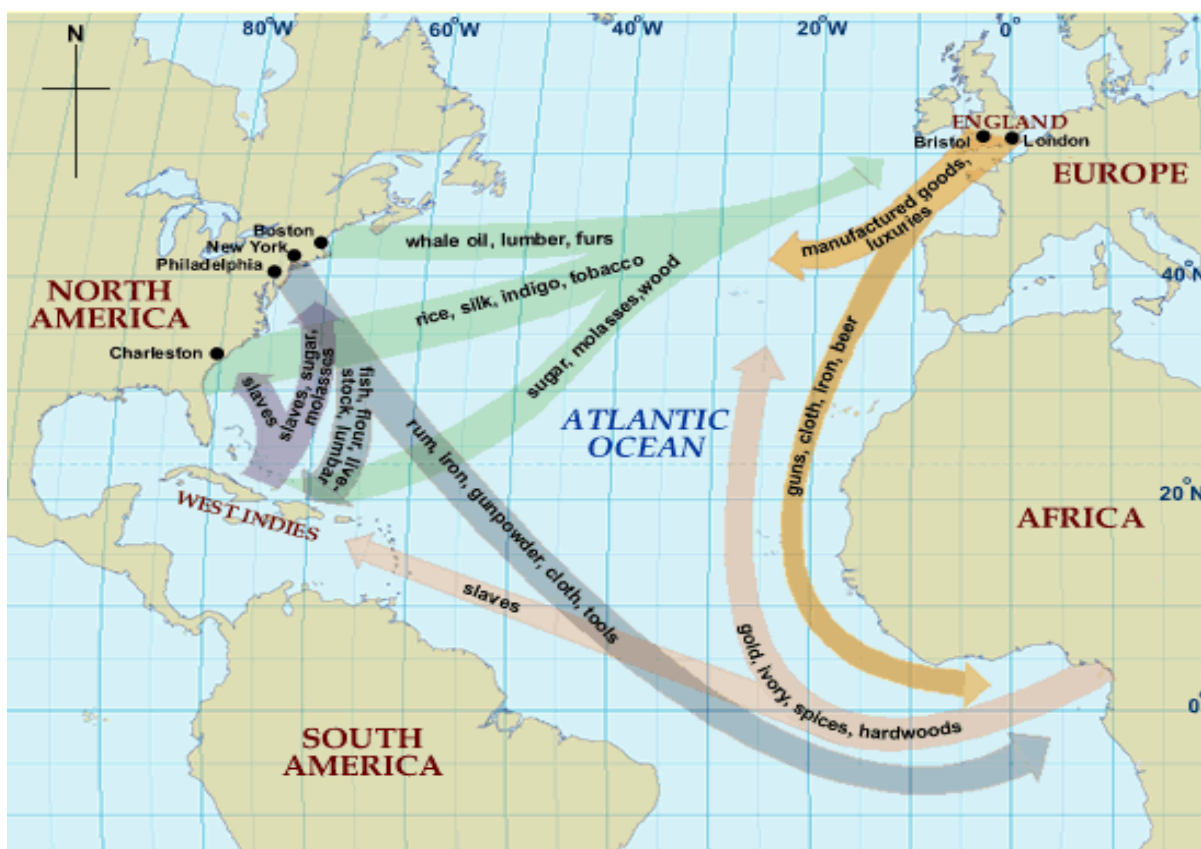


Схема 3.1 Карта маршрутов торгового треугольника из Англии в Африку и Америку (из материалов Национального архива).

В дальнейшем технологическое развитие сыграло роль в развитии торговли вооружением по мере того, как гладкоствольное оружие стало более точным благодаря появлению сверлильных станков Джона Уилкинсона в конце 18-го века (Grace's Guide to

British Industrial History), на смену которому в 19-м веке пришло еще более точное ружейное оружие, ружье Витворта, созданное в период между 1854 и 1857 годами (American Civil War History). «Новое оружие, произведенное во время Промышленной революции конца 1800-х годов, усилило существующее напряжение между европейскими странами в попытке обогнать своих врагов в технологической войне. Эта гонка вооружений ускорилась в последнем десятилетии перед 1914 годом, когда Тройственный союз Германии, Австро-Венгрии и Италии объединился против Антанты Франции, России и Англии (Brose, 2014).

Первая мировая война привела к росту спроса на огнестрельное оружие, и торговля сильно разделилась между блоками союзников. После первоначального периода сохранения нейтралитета в происходившем конфликте в апреле 1917 года Президент США Уилсон направил в Конгресс запрос об объявлении войны Германии, но еще до начала официального объявления войны Уилсон «разрешил американским компаниям продавать оружие и снаряжение союзным войскам» (Klare, 2018). Союзные войска воспользовались данной возможностью в полной мере для расширения собственного производства и «Американский экспорт оружия подскочил с 40 млн. долл. в 1914 году до 1,3 млрд. долл. в 1916 году и 2,3 млрд. долл. в последние девятнадцать месяцев войны. Это было первым ознаменованием того, что американские производители оружия сыграли действительно значительную роль в развитии международной торговли оружием» (Klare, 2018).

В годы, предшествовавшие Первой мировой войне, компании, производящие оружие, были по большей части в частной собственности и, не считая стандартного контроля над торговлей, в целом не контролировались ни своим внутренним правительством, ни какими-либо международными мерами. Ниже представлены примеры таких компаний, производивших вооружение, в шести основных странах, участвовавших в Первой мировой войне. Например:

- Австро-Венгрия: винтовка Манлихер M1895, производимая Steyr Mannlicher (частная компания);
- Великобритания: винтовка Ли-Энфилд .303, производимая Royal Small Arms Factory / Birmingham Small Arms Company (частные компании);
- Франция: винтовка Лебеля (Lebel Fusil 1886), производимая на государственных заводах;
- Германия: пулемет Maschinengewehr 08, производимый Deutsche Waffen- und Munitionsfabriken Aktien-Gesellschaft (частная компания) и Spandau Arsenal (государственный завод);
- Италия: винтовка Carcano Modello 1891, производимая на государственном заводе Турине;
- Россия: винтовка Мосин M1891 и пулемет Максима, и то, и другое производилось на Тульском оружейном заводе.

Хотя в межвоенный период наблюдалось снижение числа крупномасштабных конфликтов, было несколько региональных конфликтов, в которых использовалось огнестрельное оружие. Например, в ходе гражданской войны в Испании огнестрельное оружие экспортировалось греческим производителем оружия, который имел связи с немецкими властями, а именно Германом Герингом. Греческая компания, производящая порох и патроны (GPCC) во времена Протомоса Бодосакис-Афанасиадиса экспортировала «самое лучшее и самое последнее оружие Франко, в то время как «старейшее и наименее прочное оружие поставлялось республиканцам» (Grant, 2012). Геринг в это время осуществил поставку «19 тысяч ружей, 101 автомата и 28 млн. патронов (Grant, 2012) республиканцам от партнерской компании GPCC в Германии, а

греческое Правительство предоставило фиктивные «сертификаты для конечного пользователя с указанием, что это оружие было произведено для греческой Армии (Grant, 2012)». Такая, с виду легитимная продажа, была использована для сокрытия крупномасштабной нелегитимной продажи.

Легко предположить, что во время Второй мировой войны страны, напрямую вовлеченные в военные действия, торговали внутри двух четко разделенных группировок – союзные войска (Соединенное Королевство, США, Франция и их союзники) и войска политической коалиции (Германия, Италия, Япония и их союзники). Также было несколько стран (н-р, Афганистан, Швеция и Швейцария), которые придерживались политического нейтралитета во время войны и не играли активной роли в конфликте. Однако, их нейтралитет не был всегда абсолютным, так швейцарские производители продавали оружие обеим сторонам конфликта: CHF600m - Германии и Италии и CHF300m – союзникам (Cowell, 1997).

Период Холодной войны

В период Холодной войны США и Советский Союз становятся основными экспортерами оружия (см. Таблицу 3.1 ниже). В связи с этим эти два государства были основными игроками во время Холодной войны, экспортируя оружие своим соответствующим союзникам по нескольким косвенным конфликтам от Вьетнама до Афганистана.

Изменения в этот период происходили больше среди ключевых импортеров оружия. Китай, США, бывшая Западная Германия, Египет, Иран, Ливия, Ирак и Индия занимали две верхние позиции в разные десятилетия. Причины этих изменений среди импортеров будут разными, но они являются показателем повышенной обеспокоенности стран касательно безопасности (н-р, ситуация в Египте в 1960-е годы) или риска возникновения конфликта (н-р, отношения между Ираном и Ираком в 1970-е и 1980-е годы).

Важно отметить, что данные Стокгольмского Международного института исследований проблем мира (SIPRI), представленные в Таблице 3.1, содержат все виды обычного оружия (боевые танки, боевые бронированные машины, крупнокалиберные артиллерийские системы, военные самолеты, штурмовые вертолеты, военные корабли, ракеты и пусковые установки), а также стрелковое и легкое оружие. Таким образом, в рамках этих данных огнестрельное (стрелковое) оружие занимает определенную, но не всю долю в общем показателе. Обзоры по торговле стрелковым оружием, выпущенные в 2016 и 2017 годам, содержат более конкретные данные по объемам импорта и экспорта вооружения, и эти данные будут использоваться в Разделе 3 ниже.

Десятилетия	Импортеры		Экспортеры	
	Страны	Объем (млрд. долл.)	Страны	Объем, (млрд. долл.)
1950-е	Китай	27,7	США	68,7
	США	12,3	СССР	67,1
	Франция	10,6	Соединенное Королевство	41,8
	Польша	9,4	Чехословакия	6,6
	Канада	8,5	Франция	4,2
	Германия (ФРГ)	7,9	Канада	2,0
	Чехословакия	6,8	Италия	1,2
	СССР	6,4	Швеция	0,9

	Нидерланды	5,9		Китай	0,8
	Бельгия	5,5		Нидерланды	0,7
1960-е	Германия (ФРГ)	23,6		СССР	88,6
	Египет	10,4		США	86,5
	Индия	10,0		Соединенное Королевство	15,3
	Польша	9,6		Франция	12,7
	Восточная Германия (ГДР)	8,6		Германия (ФРГ)	4,0
	Соединенное Королевство	7,0		Чехословакия	3,7
	Чехословакия	6,7		Швейцария	3,4
	Япония	6,6		Китай	3,2
	Канада	6,5		Италия	2,4
	Италия	5,4		Польша	1,8
1970-е	Иран	28,7		СССР	136,5
	Ливия	18,0		США	125,9
	Сирия	15,3		Франция	24,7
	Индия	14,9		Соединенное Королевство	20,9
	Германия (ФРГ)	13,4		Германия (ФРГ)	13,6
	Израиль	13,4		Китай	7,2
	Египет	12,7		Чехословакия	6,9
	Ирак	10,7		Италия	5,2
	Япония	10,1		Польша	2,8
	Польша	9,8		Канада	2,0
1980-е	Ирак	30,1		СССР	146,9
	Индия	29,9		США	122,1
	Япония	17,7		Франция	30,9
	Саудовская Аравия	16,1		Соединенное Королевство	25,3
	Сирия	15,4		Германия (ФРГ)	16,5
	Египет	12,6		Китай	14,9
	Ливия	12,5		Чехословакия	10,7
	СССР	10,6		Италия	9,5
	Южная Корея	8,9		Нидерланды	5,2
	Нидерланды	8,6		Швейцария	3,9

Таблица 3.1: 10 ведущих импортеров и экспортеров оружия в период Холодной войны по десятилетиям (по данным SIPRI)

Некоторые авторы пришли к интересному выводу, что в период Холодной войны производство стрелкового оружия превратилось в глобальное бизнес-предприятие, и что «к середине 1980-х годов межотраслевые соглашения заменили собой межгосударственные соглашения о сотрудничестве в области производства вооружения. Передача технологий, технических данных и промышленных ноу-хау стало одной из форм торговли между государствами и оборонными компаниями, таким образом все больше преобразовывая производство оружия в транснациональное предприятие.» (Kırcı and Neuman 2017, стр. 219).

Это означает, что несмотря на данные, приведенные по разным странам, одни и те же виды огнестрельного оружия могли производиться по лицензии разными

производителями в разных странах, и таким образом одни и те же виды огнестрельного оружия могли экспортироваться разными странами в один и тот же пункт назначения.

Возможно, самое распространенное огнестрельное оружие последних лет – это автомат Калашникова АК-47. В 2007 году отмечалось наличие «порядка 500 млн. типов огнестрельного оружия во всем мире, из которых около 100 млн. принадлежало типу Калашникова, из которых три четверти были АК-47. Это означает, что количество автоматов АК-47, находящихся в использовании, составляет порядка 75 млн. (Killicoat 2007, с.3).

Данные в Таблице 3.1 также демонстрируют рост в объемах экспорта и импорта. Итоговые данные по десяти лидирующим экспортирующим и импортирующим странам по каждому десятилетию представлены на Графике 3.2 ниже, а на Графике 3.3 показано процентное соотношение общего объема импорта и экспорта, приходящегося на эти страны в указанные десятилетия.

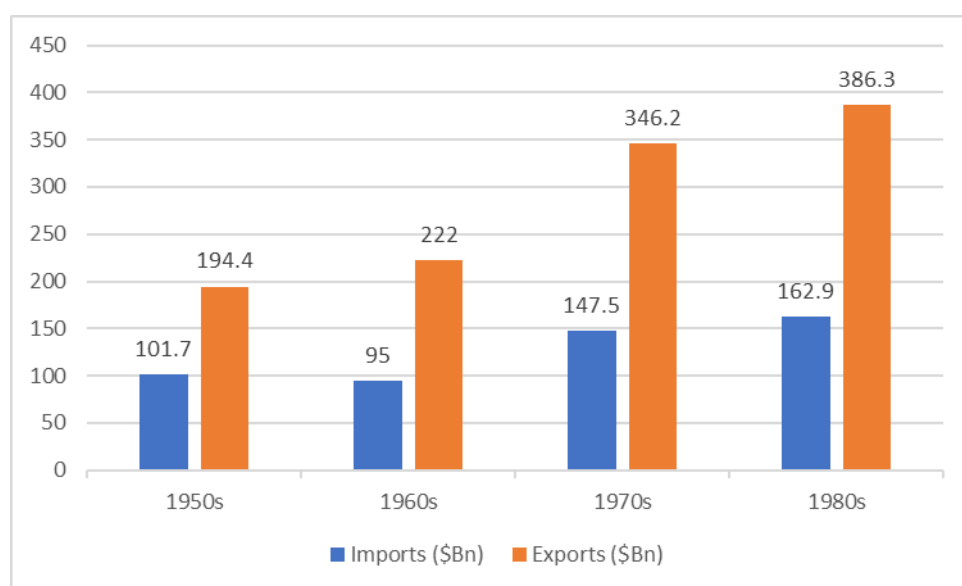


График 3.2: Общие объемы импорта и экспорта десяти ведущих стран по производству оружия по десятилетиям, в млрд. долл. Данные SIPRI.

Из Графика 3.2 видно, что объем экспорта десяти ведущих экспортирующих государств в денежном выражении резко вырос в период Холодной войны, и экономический эффект от этого будет детально рассмотрен в следующем разделе этого Модуля.

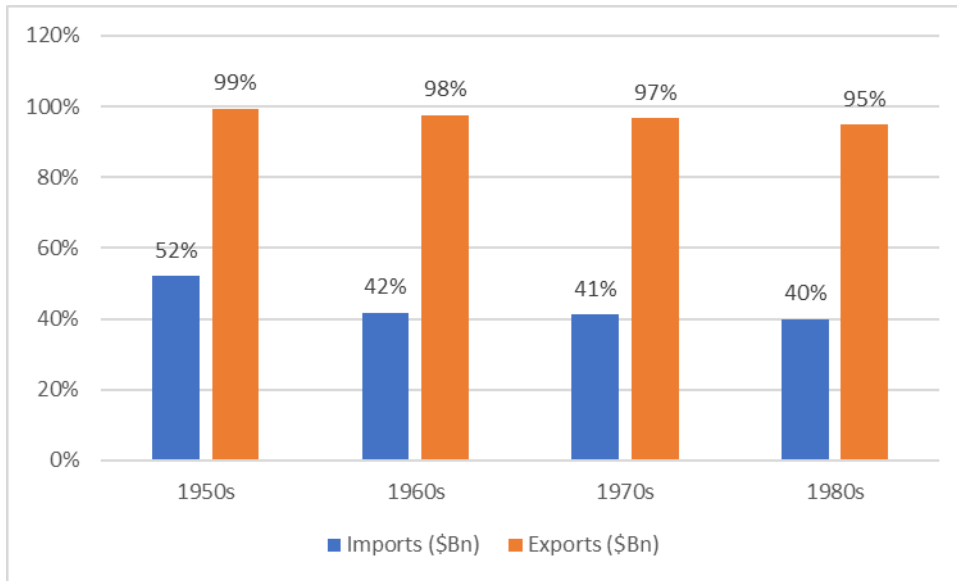


График 3.3: Процентное соотношение общих объемов импорта и экспорта, приходящих на десять лидирующих стран, по десятилетиям, в млрд. долл. Данные SIPRI.

На Графике 3.3 четко показано, что доминирование небольшого количества производителей и экспортеров в торговле вооружением в период Холодной войны не имеет такого же отражения в импорте, который имеет намного большее территориальное распространение.

Необходимость легитимного рынка

Существует несколько аргументов, выдвигаемых производителями и дистрибьюторами огнестрельного оружия в отношении важности этой индустрии на национальном и международном уровне. В данном разделе Модуля рассматриваются некоторые из этих ключевых аргументов без оценочных суждений в отношении их легитимности.

Среди факторов, являющихся стимулом для экспорта оружия, некоторые авторы называют необходимость укрепления безопасности союзников или партнеров, оказание влияния на поведение вражеской стороны, использование возможностей продажи вооружения в качестве рычага воздействия на внутреннее или внешнее поведение правительства или повышение уровня экономики до уровня, необходимого для поддержки отечественной индустрии оружия (Thomas, 2017).

Спрос на стрелковое и легкое оружие происходит из трех основных источников: спрос со стороны сектора государственной безопасности, спрос со стороны организованных негосударственных группировок и спрос на микроуровне со стороны физических лиц (Muggah, et al 2006, стр.32). В данном разделе Модуля речь будет идти о первом из этих источников, а другие аспекты будут рассматриваться в Модуле 5 (Незаконный рынок) данной серии модулей для ВУЗов.

Вопрос легитимности правового рынка еще более усложняется вопросом конкурирующих правовых систем разных государств. Сделка, которая считается легитимной в государстве, откуда оружие было поставлено, может считаться нелегитимной в государстве, которое получает оружие. Эта серая зона (не путать с серым рынком) будет рассматриваться в Модуле 6 (Национальное регулирование).

Несомненно, торговля стрелковым оружием имеет большие объемы. В соответствии с недавними исследованиями объем международной торговли стрелковым оружием в денежном выражении достиг 6 млрд. долл. США в 2014 году (Holtom and Pavesi 2017, стр. 13). Торговля боеприпасами, на которую приходилось 38% объема международной торговли, также сыграла важную роль. Объем поставок военного огнестрельного оружия вырос на 49% в 2013-2014 года с 475 млн. до 708 млн. долл. США. И наоборот, объем продаж пистолетов и револьверов сократился на 16% с 1 млрд. до 845 млн. долл. США (Holtom and Pavesi 2017, стр. 13). С другой стороны, издержки огнестрельного оружия также измеряются в другом ракурсе, с точки зрения воздействия в результате вооруженного насилия, которое в США привело к прямым затратам в размере 8,2 млрд. долл. США (Follman et al., 2015).

Роль торговли вооружением в технологическом развитии

Торговля вооружением является одной из ключевых движущих сил технологического развития, начиная с самых первых дней ее появления. К трем хорошим примерам гражданского использования технологий и процессов, разработанных для торговли оружием, относятся паровые машины, конвейерные линии и глобальные навигационные спутниковые системы.

Паровые машины. Статистическая атмосферная паровая машина, разработанная и сконструированная Томасом Ньюкоменом в середине 18-го века, была неэффективной, так как она перерабатывала только один процент термальной энергии, образуемой в паре, в механическую энергию (Wails et al., 2018). Джеймс Уотт и Мэтью Боултон смогли повысить эффективность и улучшить дизайн паровой машины в конце 18-го века и «дали рождение изобретению, которое дало рождение промышленной революции и изменило мир» (McKie, 2015). Однако, машина Боултона и Уотта не была бы такой эффективности и значительной, если бы авторы не смогли использовать новую систему для сверления чугуна, разработанную Джоном Уилкинсоном в 1775 году. Разработка Уилкинсона первоначально использовалась для производства более точного и надежного артиллерийского орудия, таким образом, Уилкинсон «стал основным поставщиком [цилиндров] для Боултона и Уотта» (Grace's Guide, 2018). Влияние промышленной революции, как с экономической точки зрения, так и позднее с точки зрения воздействия на окружающую среду, было огромным, и без технологий, разработанных для производства огнестрельного оружия, этого бы не случилось.

Конвейерные линии. Несмотря на то, что конвейерные линии уже какое-то время использовались в производстве, именно совместная работа производителя топоров Элиша Рута и производителя пистолетов Самюэля Кольта сделала их такими эффективными. Элиша Рут был инженером, который спроектировал новый вид металлического клейма для Кольта и новую мукомольную машину. Он также «изобрел машины для сверления оружейного ствола, а также калибры, фиксаторы и бесчисленные другие приборы. Его новаторская работа стандартизировала производство Кольта и сделала его детали взаимозаменяемыми, что явилось огромным прыжком на пути к Промышленной революции. В результате произошел переход от ручного производства к автоматическому производству товаров (Hoffman, 2014). Благодаря преимуществам, полученным от изобретений Рута, Кольт смог превратить свою фабрику в крупнейшее оружейное предприятие во всем мире (Simpson, 2018).

Глобальные навигационные спутниковые системы (GPS). GPS было создано в рамках проекта Navstar Министерства обороны США, в котором было задействовано 24

спутника, двигавшихся по орбите Земли (Howell, 2018). В начале сигнал от этих спутников был специально ослаблен для возможности использования в гражданских целях в рамках процесса, называемого Выборочная полезность. В 2000 году этот процесс был остановлен «по указу Президента Билла Клинтона» (Howell, 2018). В соответствии с данными NASA, есть два параллельные GPS системы: Стандартная навигационная служба, которая применяется «на постоянной основе во всем мире, без какой-либо прямой оплаты от пользователей (NASA, 2012) и более высокоточная Точная навигационная система, использование которой «ограничивается Вооруженными Силами США, Федеральными ведомствами США и некоторыми союзными вооруженными силами и правительствами (NASA, 2012).

Исследования в области огнестрельного оружия могут принести выгоду гражданскому населению, особенно в таких ситуациях, где финансирование для гражданских исследований ограничено, и больше средств имеется для военных целей. Тем не менее, это не может быть обоснованием для поощрения развития военных исследований в ущерб гражданским исследованиям, а по большей части является базой для инициирования лучшего взаимообмена и передачи выгод между военными и гражданскими исследованиями. В соответствии с данными Движения против торговли оружием, в одном только 2017 году Соединенное Королевство экспортировало военных товаров (включая, но не ограничиваясь, легкое и стрелковое оружие) на сумму 6,6 млрд. фунтов стерлингов, что равно сумме всех капитальных расходов местного правительства на транспортный сектор в 2016/17г. (Королевское Казначейство, 2017г.). Очевидно, что торговля вооружением важна для экономического развития и экономических поступлений государств, но для обеспечения региональной и глобальной стабильности важно соблюдать торговый баланс. В следующем разделе Модуля рассматривается вопрос регионального торгового баланса и его взаимосвязь с суверенитетом в контексте огнестрельного оружия.

Роль торговли вооружением в обеспечении суверенитета и регионального баланса сил

В 1976 году Намег указал, что движущей силой международной торговли вооружением является использование силы со стороны государств, и что «когда страны почувствуют, что нет больше необходимости прибегать к силе, мировая торговля оружием прекратится (Намер, 1976). Заключение Хамера можно дополнить в том, что государствам также требуется оружие для защиты своего суверенитета, как от других стран, так и негосударственных участников. По мнению других авторов, «торговля стрелковым оружием играет значительную роль в экономике стран, участвующих в войне, и особенно во внутригосударственных конфликтах. Наличие стрелкового оружия делает войну возможной, а его постоянное наличие способствует растягиванию войны (Arendshorst, 2005).

До подписания международного Договора о торговле оружием (МДТО) Bromund в своей работе выразил озабоченность тем, что Договор будет представлять риск для суверенитета США, так как он «устанавливает ограничения на США и на практике не повлияет на диктаторские режимы, на которые Договор был номинально нацелен» (Bromund, 2012). По факту, как утверждает Lynch, МДТО получил высокую оценку со стороны Государственного секретаря США Джона Керри за «защиту суверенного права государств осуществлять легитимную торговлю оружием» (Lynch, 2013). Здесь также есть связь с идеями о монополизме государства в использовании силы, как было сказано Max Weber в 1919 году, который определил государство просто как «сообщество людей,

которое (успешно) утверждает монополию легитимного использования физической силы на отдельно взятой территории» (Max Weber, 1919).

Данный аргумент является решающим моментом в дискуссии в отношении владения стрелковым оружием, и он одинаков на уровне отдельного человека, криминальной группировки и государства. По сути, он сводится к трем ключевым элементам:

- Я / мы достойные / законопослушные / миролюбивые / надежные.
- «Они» не являются таковыми, и у них есть оружие.
- Мне нужно оружие для защиты своей собственности / защиты своей территории / соблюдения суверенитета.

Yablon утверждает, что исследование Donoghue et al развенчало аргумент в отношении физических лиц, показав, что штаты в США, в которых была облегчена процедура ношения огнестрельного оружия, «имели более высокий уровень насильственных преступлений без смертельных исходов по сравнению с теми штатами, в которых право ношения оружия ограничено» (Yablon, 2017). Государственный департамент США присоединился к этой дискуссии, заявив, что «Государственный суверенитет по определению включает право на монополию легитимного использования силы. В соответствии со Статьей 51 Устава ООН государства также имеют право использовать силу для самообороны или защиты своего суверенитета. Использование стрелкового и легкого оружия для поддержания внутреннего порядка и защиты государственных границ является наиболее видимым и постоянным воплощением этих прав и таким образом будет всегда тесно идентифицироваться с вопросом независимости и суверенитета. Логическим продолжением этих прав является то, что государства также имеют право легально производить или приобретать оружие, необходимое для самообороны» (Государственный департамент США, 2001). Юридически и фактически это абсолютно правильно, и в целом суверенное право государства производить огнестрельное оружие не оспаривается, за исключением тех, кто идеологически привержен искоренению всех видов оружия, легального и нелегального.

Вопрос регионального баланса сил связан с вопросом суверенитета. Теория баланса сил происходит из сферы международных отношений, и было бы более правильно говорить об этой теории во множественном числе, так как в работе Wohlforth et al подчеркивается, что «существует так много версий теории баланса сил, что мы даже не можем перечислить их всех (Wohlforth et al 2007, стр. 157). В целом, как говорит об этом Schweller: «Баланс сил – это одна из систем, в которой сила удерживается и применяется государствами внутри системы сдержек и противовесов, поддерживаемой силой других. Таким образом, по мере роста силы какого-то государства до уровня, когда оно может угрожать другим сильным государствами, появляется противостоящая балансирующая коалиция для ограничения возросшей силы этого государства с тем, чтобы любая заявка на мировую гегемонию была обречена на провал» (Schweller, 2016). В том, что касается огнестрельного оружия, это означает, что, если какое-то одно государство в регионе начнет наращивать большое количество вооружения, импортируя или производя его, это государство будет потенциально представлять риск для регионального баланса сил. Контроль за экспортом является одним из способов контролирования ситуации, но, конечно, он не влияет на внутреннее производство вооружений.

Роль контроля за экспортом

Договор о торговле оружием подтвердил суверенное право государств производить огнестрельное оружие, и для экспорта такого оружия есть сильные экономические стимулы. Bromley and Griffiths утверждают, что «одним из наиболее эффективных способов недопущения попадания стрелкового и легкого оружия в зоны конфликта или зоны, подпадающие под эмбарго, является отказ в выдаче экспортной лицензии в случаях, когда есть вероятность, что в стране, покупающей оружие, товары будут перенаправлены или реэкспортированы на нежелательных условиях и соответственно поступят на нелегальный рынок» (Bromley and Griffiths 2010, стр.1). Контроль за экспортом будет более подробно рассмотрен в Модуле 5 (Международные нормативно-правовые рамки) и Модуле 6 (Национальное регулирование в области огнестрельного оружия). Контроль за экспортом – это стандарты, которым страны должны следовать в отношении экспорта вооружения. Эти стандарты применяются одинаково, независимо от того, производится ли оружие частными или государственными предприятиями, и будет ли предполагаемый экспорт осуществляться физическому лицу или государственному органу.

Например, государства-члены ЕС должны следовать Общей позиции ЕС в области контроля за экспортом вооружения (2008 г.), где в Статье 2 определено восемь критериев, согласно которым государства должны оценивать в индивидуальном порядке каждый случай экспорта. Ниже эти критерии представлены в обобщенном виде:

1. Соблюдение международных обязательств государств-членов;
2. Соблюдение прав человека в стране конечного назначения, а также соблюдение этой страной международного гуманитарного права;
3. Внутреннее положение в стране конечного назначения на предмет наличия напряженности или вооруженных конфликтов;
4. Сохранение регионального мира и стабильности;
5. Национальная безопасность государств-членов и территорий, чьи международные отношения входят в ответственность государства-члена, а также национальная безопасность дружественных и союзных стран;
6. Поведение страны-покупателя в отношении международного сообщества, в частности, ее отношение к терроризму, характер ее альянсов и соблюдение международного права;
7. Наличие риска, что военные технологии или оборудование будут перенаправлены в пределах страны-покупателя или будут реэкспортированы на нежелательных условиях; и
8. Совместимость экспорта военных технологий или оборудования с техническим и экономическим потенциалом страны-получателя.

Вассенаарское соглашение о контроле над экспортом обычных вооружений, товаров и технологий двойного назначения (Вассенаарское соглашение) также, среди прочего, направлено на экспорт огнестрельного оружия. В соответствии с Общей позицией Европейского Союза в Вассенаарском соглашении также четко определено, что «Решение о передаче или об отказе в передаче любого предмета вооружения будет исключительно ответственностью каждого государства-участника (Статья 3). При этом далее в Статье 7 перечислены рекомендуемые документы, которые государства могут использовать при принятии решения.

И Общая позиция Европейского Союза, и Вассенаарское соглашение имеют ограниченную юрисдикцию, а для более широкого масштаба необходимо обратиться к Статье 6 Договора о торговле оружием, которая запрещает экспорт государствами

обычного оружия в нарушение эмбарго, наложенных Советом Безопасности ООН, каких-либо международных соглашений, в частности, касающихся «передачи обычных вооружений или их незаконного оборота», а также в случаях, когда известно, что вооружение будет использоваться в нарушение требований Женевских конвенций 1949 года или в целях совершения преступлений против человечества. Такая передача запрещена *изначально*, и Статья 7 содержит перечень критериев, схожий с перечнем, указанным в Общей позиции Европейского Союза, которые должны рассматриваться применительно к каждому отдельному случаю. Согласно Статьи 7 требуется:

«оценить вероятность того, что обычные вооружения или средства:

- (a) будут способствовать миру и безопасности или нанесут им ущерб;
- (b) могут быть использованы для:
 - (i) совершения или содействия совершению серьезного нарушения международного гуманитарного права;
 - (ii) совершения или содействия совершению серьезного нарушения международного права прав человека;
 - (iii) совершения или содействия совершению деяния, являющегося преступлением согласно международным конвенциям или протоколам по вопросу о терроризме, участником которых является это государство-экспортер; или
 - (iv) совершения или содействия совершению деяния, являющегося преступлением согласно международным конвенциям или протоколам по вопросу о транснациональной организованной преступности, участником которых является это государство-экспортер».

Основные участники легитимного рынка

В Обзоре по торговле стрелковым оружием 2017 года в качестве основы используется база данных ООН по статистике торговли товарами (Comtrade) в разрезе по годам до 2014 года. Как уточняется в обзоре, государства на добровольной основе предоставляют данные в Comtrade, однако, «Несмотря на то, что Comtrade ООН охватывает большую часть коммерческой деятельности, она не охватывает всю торговлю стрелковым оружием, так как многие государства не предоставляют данные в Comtrade ООН или же делают это не в полном объеме (Holtom and Pavesi, 2017). Другие данные, используемые в данном разделе, были взяты из данных Стокгольмского института исследования проблем мира (SIPRI), который работает на международную перспективу, а также из данных Движения против торговли оружием, основное внимание которого направлено на Соединенное Королевство/Европейский Союз.

Основные производители огнестрельного оружия

По результатам Обзора стрелкового оружия был подготовлен список крупнейших компаний, производящих стрелковое оружие и легкие вооружения, а также неисчерпывающий перечень видов такого оружия, которые приведены в Таблице 3.2 с указанием стран, в которых производство преимущественно располагается, чего не было в первоначально перечне. Некоторые компании (н-р, Anschütz и Heckler & Koch) специализируются преимущественно на производстве огнестрельного оружия и принадлежат к нему, другие (н-р, NORINCO и Saab) имеют подразделения, которые специализируются на огнестрельном оружии, но значительная доля их бизнеса приходится на другие отрасли. В нижеприведенной таблице можно найти информацию

о некоторых компаниях, которые задействованы в данном секторе. Дополнительные данные можно получить в Обзоре стрелкового оружия.

Компании	Страны	Продукция
Anschütz	Германия	Охотничьи и спортивные ружья
Arsenal Inc.	США	Пистолеты, пистолеты-пулеметы, штурмовые автоматы, гранатометы и минометы, боеприпасы и винтовочные гранаты
Beretta	Италия	Охотничьи и спортивные ружья, пистолеты, полуавтоматические ружья и карабины
CZ (Česká Zbrojovka)	Чешская Республика	Охотничьи ружья, пистолеты, пистолеты-пулеметы и карабины
Chemring Group	Великобритания	Пиротехника, средне- и крупнокалиберное вооружение, гранаты 40 мм
Dynamit Nobel	Германия	Безоткатное противотанковое оружие для стрельбы с плеча
FN Herstal	Бельгия	Ручное огнестрельное оружие 0435, ружья, полуавтоматические ружья, пулеметы, боеприпасы и пусковые установки нелетального действия
General Dynamics Ordnance and Tactical Systems	США	Мало- и среднекалиберное вооружение, минометы
Glock	Австрия	Ручное огнестрельное оружие
Heckler & Koch	Германия	Ручное огнестрельное оружие, ружья, полуавтоматические ружья, пулеметы и гранатометы
Indian Ordnance Factories Service	Индия	Ручное огнестрельное оружие, ружья, полуавтоматические ружья, пулеметы, гранатометы, среднекалиберное и безоткатное оружие
IMBEL (Indústria de Material Bélico do Brasil)	Бразилия	Пистолеты, ружья, легкое вооружение и минометные мины
IWI (Israel Weapon Industries)	Израиль	Пистолеты, полуавтоматические ружья, карабины, ружья и пулеметы
NAMMO (Nordic Ammunition Group)	Норвегия	Малокалиберное вооружение, предохранители и пиротехника, безоткатное противотанковое оружие для стрельбы с плеча и системы уничтожения бункеров
Nexter	Франция	Среднекалиберное вооружение, пиротехника
NORINCO (China North Industries Corporation)	Китай	Пистолеты, штурмовые ружья, малокалиберное вооружение

POF (Pakistan Ordnance Factories)	Пакистан	Пехотные ружья и пулеметы, малокалиберное вооружение, минометные мины и пиротехника
Remington	США	Полуавтоматические ружья, револьверы, ружья и стрелковое вооружения
Saab Bofors Dynamics	Швеция	Переносные зенитные ракетные комплексы, противотанковое оружие для стрельбы с плеча
Smith & Wesson	США	Ручное огнестрельное оружие, полуавтоматические ружья, ружья
ST Kinetics (Singapore Technologies Kinetics)	Сингапур	Штурмовые автоматы, пулеметы, 40-мм гранатометы и вооружение, стрелковое вооружение
Zastava	Сербия	Охотничьи и спортивные ружья, штурмовые автоматы и гранатометы

Таблица 3.2. Крупнейшие производители стрелкового и легкого оружия на основании данных Обзора стрелкового оружия (Jenzen-Jones 2014).

В дополнение к крупнейшим производителям есть огромное количество мелких производителей по всему миру.

В Обзоре стрелкового оружия также рассматриваются крупнейшие государства-производители огнестрельного оружия. В нем указано, что «основным странам-производителям включают всех ведущих экспортеров (с оборотом более 100 млн. долл. США в календарном году), а также несколько стран со значительным промышленным потенциалом, которые удовлетворяют потребности внутреннего рынка» (Jenzen-Jones, 2014), а также указывается, что объем внутреннего рынка еще стоит определить.

Крупнейшие государства-экспортеры огнестрельного оружия

Обзор по торговле стрелковым оружием за 2017 год, опубликованный в 2018 году, дает хорошее представление о крупнейших странах-экспортерах стрелкового и легкого оружия, и в купе с данными SIPRI дает общую картину того, какие государства являются источником большинства выпускаемого вооружения.

Ранее в данном Модуле на Графике 3.2 было показано, что в период Холодной войны на десять ведущих стран-экспортеров приходился почти весь глобальный объем экспорта вооружения. Хотя состав участников немного поменялся со времен Холодной войны, данные SIPRI за 2017 год до сих пор показывают, что на десять ведущих экспортеров до сих пор приходится 92% объема глобальной торговли оружием (SIPRI, 2017). Holtom and Pavesi ограничили перечень всех видов оружия до стрелкового и легкого оружия, и их данные представлены ниже на Графике 3.4 (Holtom and Pavesi, 2017). Данные, которые они используют, являются немного более ранними по сравнению с данными, используемыми SIPRI, тем не менее, интересно то, что ключевые государства-экспортеры меняются, а также то, что общее доминирование в торговле оружием не находит полного отражения в торговле стрелковым и легким оружием.

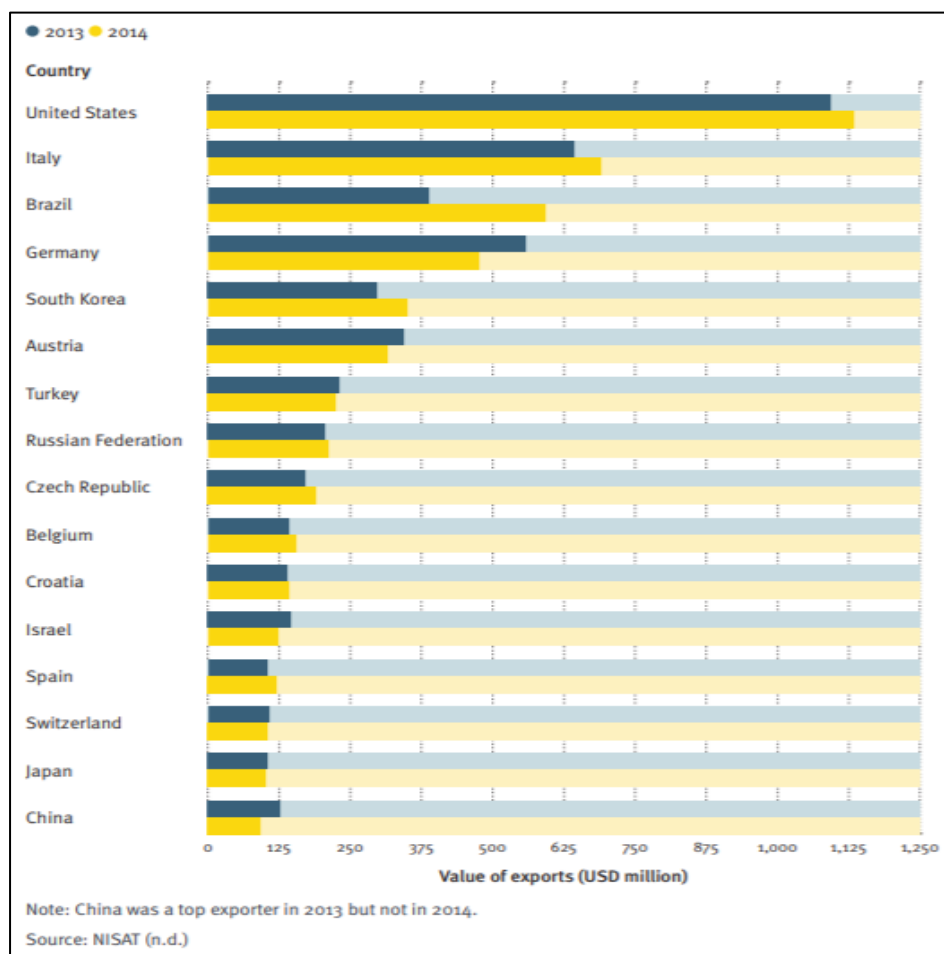


График 3.4: 16 ведущих экспортеров стрелкового и легкого оружия (Holtom and Pavesi, стр. 18)

В 2017 году США возглавляли список SIPRI по общему объему экспорта оружия и список Holtom and Pavesi по экспорту стрелкового и легкого оружия. Россия занимала второе место по общему объему экспорта оружия и восьмое место по экспорту стрелкового и легкого оружия, в то время как Бразилия занимала 24-е место по общему объему экспорта оружия и третье место по экспорту стрелкового и легкого оружия по результатам 2017 года. Далее интересным фактом является появление Хорватии в списке экспортеров стрелкового и легкого оружия. Ее нет в списке SIPRI, однако, в нем есть соседние Сербия, Венгрия и Босния-Герцеговина (37-е, 44-е и 45-е места соответственно). В Модуле 8 (Огнестрельное оружие, терроризм и организованная преступность) приведены примеры экспорта оружия из этого региона, которое использовалось преступными группировками.

Крупнейшие государства-импортеры оружия

После представления основных мировых источников вооружения, необходимо рассмотреть, каковы конечные пункты назначения этого оружия. Основное внимание данного раздела Модуля не будет направлено на нелегальное передвижение оружия, но будут рассмотрены заявленные, желаемые, легальные пункты назначения.

Одним из способов обеспечения государством-экспортером легитимной передачи огнестрельного оружия является получение Сертификата конечного пользования (EUC). EUC – это документ, предоставляемый соответствующим ведомством страны-импортера

стране-экспортеру, в котором указывается получатель товаров и иногда определяется цель их использования. Однако, любая система сертификации потенциально может быть использована ненадлежащим образом, и есть несколько примеров, когда отсутствие строгих механизмов контроля до и после лицензирования приводило к перенаправлению оружия на нелегальный рынок (Greene and Kirkham, 2007). Поэтому очевидно, что при осуществлении контроля за экспортом государства должны не просто полагаться на сертификаты EUC, а должны установить комплексную систему проверки после получения лицензии и после поставки.

Greene and Kirkham предложили ряд минимальных стандартов, которые, по их мнению, должны быть приняты всеми государствами для предотвращения перенаправления легитимного оружия нелегитимным пользователям. Эти предложения включают следующее:

- «Систематическое использование сертификатов EUC, содержащих данные в соответствии, например, с Позицией ЕС или Вассенаарским соглашением
- Включение обязательств, обеспечивающих наличие в сертификатах EUC положений, запрещающих перенаправление или несанкционированный реэкспорт
- Получение предварительного (до отправки) разрешения от государств-импортеров и государств транзита на провоз стрелкового и легкого оружия на/через их территорию
- Обычное подтверждение данных, представленных в сертификате EUC, используя информацию из открытых источников
- Проверка, по возможности, информации, представленной конечным пользователем, персоналом иностранного посольства или посредством прямого взаимодействия между министерствами государства-экспортера и импортера
- Требование предоставления подтверждения поставки наряду с подтверждением транзитных маршрутов поставки
- Сохранение права проводить проверки на местах в случае возникновения обеспокоенности после экспорта
- Установление четких и соответствующих нарушению санкций в случаях обнаружения нарушения обязательств конечного пользователя» (Greene and Kirkham 2007, стр. 5)

Holtom and Pavesi приводят перечень ведущих двенадцати импортеров стрелкового и легкого оружия за 2014 год, представленный ниже на Графике 3.5. И снова мы видим, что разница между этим перечнем и перечнем SIPRI в отношении импорта всех видов вооружения является очевидной. США и Канада, которые лидируют по импорту стрелкового и легкого оружия, опускаются на 16-е и 21-е места соответственно в отношении импорта вооружения в целом. И, наоборот, из двенадцати государств, лидирующих в целом по импорту вооружения, только четыре оказываются в списке ведущих импортеров стрелкового и легкого оружия (Индонезия, Саудовская Аравия, Австралия и Объединенные Арабские Эмираты).

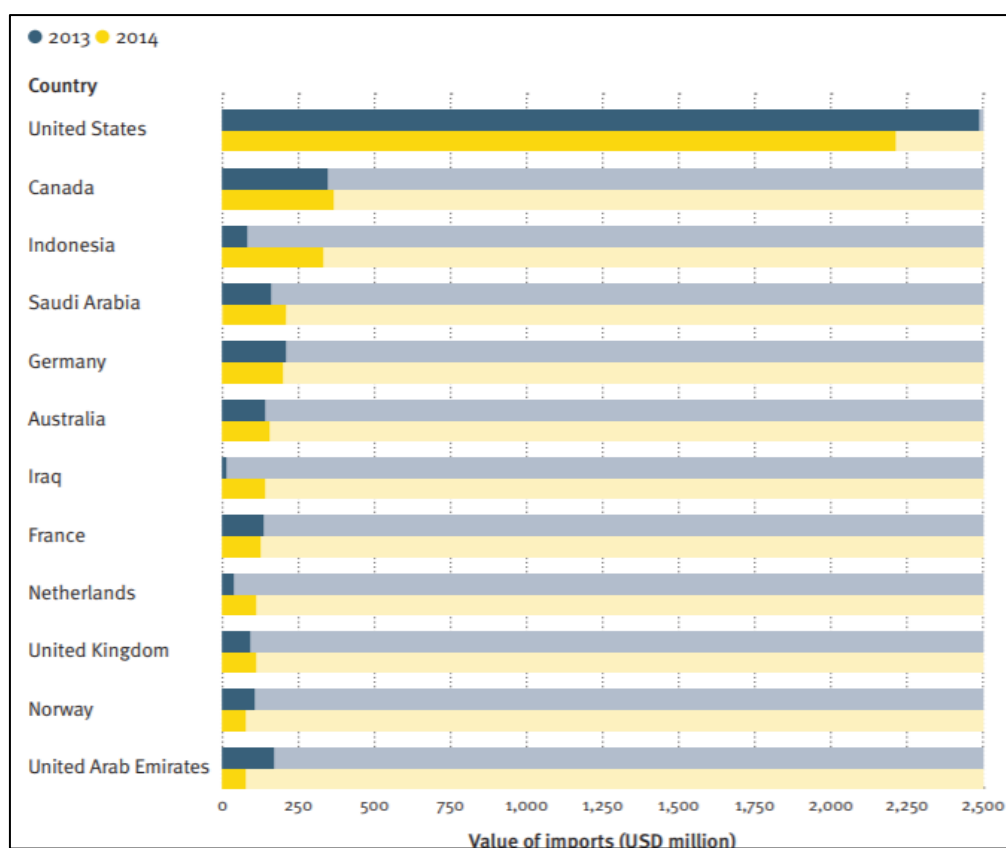


График 3.5. Ведущие двенадцать экспортёров стрелкового и легкого оружия (Holtom and Pavesi, стр. 22)

США, несомненно, являются крупнейшим импортером стрелкового и легкого оружия, имея значительное превосходство (в денежном выражении объем импорта примерно в семь раз больше, чем в Канаде), и это неудивительно, если сложить цифры по обоим показателям. В своем исследовании Кагр утверждает, что владение оружием гражданскими лицами достигает примерно 650 млн. единиц в мире, что составляет 75% общего известного объема (Кагр 2007, стр. 39), а в его дополнительном исследовании, опубликованном в Обзоре стрелкового оружия, говорится, что около 270 тыс. единиц этого огнестрельного оружия находится в США (Кагр, 2011). Потребности во владении оружием гражданскими лицами (включая физические лица, преступников и организации) рассматриваются в Модуле 6 (Национальное регулирование огнестрельного оружия) и Модуле 7 (Огнестрельное оружие, терроризм и организованная преступность).

Учитывая обеспокоенность и особое внимание, уделяемое контролю за экспортом, и риск потенциальных злоупотреблений, связанных с сертификатами EUC, необходимо вкратце рассмотреть вопрос коррупции в государствах, являющихся крупными импортерами стрелкового и легкого оружия. Для получения дополнительной информации по влиянию коррупции смотрите Серию Модулей для ВУЗов по противодействию коррупции.

Обзор стрелкового оружия содержит [Transparency Barometer](#) (Барометр прозрачности), который оценивает сколько информации открыто предоставляется основными экспортёрами. При сравнении этого списка со списком Holtom and Pavesi, Саудовская Аравия и Израиль, например, набрали 0,5 и 0,75 из 25 баллов (и, соответственно, далеки от прозрачности), а Германия, Нидерланды и Соединенное Королевство набрали наибольшее количества баллов (20,25, 19,5 и 19,25 из 25). В Регистре обычных вооружений ООН ([The United Nations Register of Conventional Arms](#) (UNROCA)) подчеркивается, что прозрачность в области вооружений является ключевой мерой для

обеспечения доверия, которая может привести к ограничению передачи или производства вооружения и может способствовать превентивной дипломатии. Хотя сравнение государств-импортеров и уровня прозрачности является не более чем одним показателем потенциальных злоупотреблений, интересно обратить внимание на эту корреляцию, которая делает очевидной необходимость наличия законодательной базы для обеспечения легитимной торговли оружием.

Растущая потребность в международной законодательной базе

Одним из важных аспектов в обеспечении нахождения легитимно произведенного огнестрельного оружия, а также стрелкового и легкого оружия, в руках правомочных лиц, является знание того, под чьим контролем находится оружие в любой момент времени. В 1969 году, хоть и в национальном, а не международном контексте, было предложено, что «угроза передачи огнестрельного оружия от легитимных к нелегитимным пользователям может быть в некоторой степени снижена введением системы регистрации или уведомления о передаче» (Newton and Zimring, стр. 127).

Эффективно регулируемая международная торговля оружием может привести к уменьшению количества оружия, попадающего в нелегитимные руки, и таким образом способствовать достижению Цели устойчивого развития 16 «Мир, правосудие и эффективные институты». Программа развития ООН (ПРООН) относит стрелковое и легкое оружие к вопросам, вызывающим обеспокоенность в рамках такого направления деятельности как «Верховенство закона, правосудие, безопасность и права человека», и также указывает, что государствам может быть оказано содействие странам в такой области, как предотвращение конфликтов. На международном уровне в Уставе Лиги Наций 1924 года уже высказывалась обеспокоенность по поводу необходимости снижения арсенала государств. Статья [8](#) содержит две части, которые имеют непосредственное отношение к данному Модюлю:

- Абзац 1: «Члены Лиги признают, что сохранение мира требует ограничения национальных вооружений до минимума, совместимого с национальной безопасностью и с выполнением международных обязательств, налагаемых общим выступлением»
- Абзац 4: «Члены Лиги соглашаются, что частное производство снаряжения и военного материала вызывает серьезные возражения...»

Абзац 1 связан с Разделом 2, посвященным вопросу баланса между безопасностью и возможностью выполнять свои обязательства, который государства стремятся достичь, а абзац 4 имеет отношение к Разделу 1, посвященному частному производству оружия во время Первой мировой войны. В Соединенном Королевстве Королевская комиссия по частному производству и торговле оружием опубликовала в 1936 году отчет о целесообразности и желательности «запрета на частное производство и торговлю оружием и военным снаряжением, а также установление государственной монополии на такое производство и торговлю» (Королевская Комиссия по частному производству и торговле оружием, 1936).

На смену Лиге Наций пришла Организация Объединенных Наций, но дух Статьи 8 нашел свое отражение в статьях Устава ООН 1(1) «принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранению угрозы миру» и 2(3) «Все члены разрешают свои

международные споры мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир, безопасность и справедливости».

После окончания Второй мировой войны международным сообществом было создано несколько межправительственных организаций, в дополнение к Организации Объединенных Наций, с целью привести порядок в международную экономическую систему. Так называемые Бреттонвудские соглашения привели к созданию Международного валютного фонда и Международного банка реконструкции и развития (МБРР), сейчас известного как [Всемирный банк](#). Появилась необходимость в организации, которая приведет в порядок международную торговлю путем снижения или устранения торговых барьеров, например, путем установления квот и тарифов. Первым этапом этого процесса было подписание в 1947 году Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ), которое действовало почти 50 лет до создания [Всемирной торговой организации](#) (ВТО) в 1993 году.

В статье XXI ГАТТ «Исключения по соображениям безопасности» говорится, что «Ничто в настоящем Соглашении не должно быть истолковано

- a) как требование к какой-либо договаривающейся стороне предоставлять какую-либо информацию, раскрытие которой она считает противоречащим существенным интересам ее безопасности, или
- b) как препятствующее любой договаривающейся стороне предпринимать такие действия, которые она считает необходимыми для защиты существенных интересов своей безопасности:
 - (i) в отношении расщепляемых материалов или материалов, из которых они производятся;
 - (ii) в отношении торговли оружием, боеприпасами и военными материалами, а также торговли другими товарами и материалами, которая осуществляется, прямо или косвенно, для целей снабжения вооруженных сил;**
 - (iii) если они принимаются в военное время или в других чрезвычайных обстоятельствах в международных отношениях, или
- c) как препятствующее любой договаривающейся стороне предпринимать любые действия во исполнение ее обязательств по Уставу Организации Объединенных Наций для сохранения мира во всем мире и международной безопасности (выделение жирным шрифтом добавлено автором).

Неудовлетворенная жалоба Чехословакии, поданная в 1949 году, привела к тому, что были внесены уточнения в определение того, что входит в понятие «существенные интересы безопасности». В результате обсуждения по поданной жалобе было уточнено, что «каждая страна должна быть судьей последней инстанции по вопросам, касающимся ее собственной безопасности. С другой стороны, договаривающиеся стороны должны быть осторожными и не предпринимать действий, которые каким-либо образом могут нанести ущерб Генеральному соглашению» (Краткий протокол 22-й сессии, 1949, стр. 3). Когда на смену ГАТТ была создана ВТО, текст 1994 года был включен в Приложение 1А к Соглашению о создании Всемирной торговой организации.

Положения статьи XXI означают, что государства могут принимать самостоятельное решение в отношении того, что какую информацию они раскрывают о своих сделках по оружию с другими государствами, что предполагает возможность высокого уровня секретности в сделках по оружию. [SIPRI](#), [CAAT](#), [Обзор стрелкового оружия](#) и другие организации ведут реестры международных сделок по оружию, но при этом они все

полагаются на данные из публичных источников, что неизбежно означает, что есть какая-то доля неучтенных сделок.

В дополнение к генеральным торговым соглашениям, было принято несколько других ограничений по торговле оружием, хотя и ограниченных географии по своему применению. Координационный комитет по контролю за экспортом (CoCOM) был создан союзниками после Второй мировой войны в качестве меры для прекращения торговли оружием со странами блока Совета экономической взаимопомощи (СЭВ) (первоначально включал Советский Союз, Болгарию, Чехословакию, Венгрию, Польшу и Румынию и позднее - Кубу, Восточную Германию, Монголию и Вьетнам). Как указывает Lipson, «он не продержался долго после окончания Холодной войны» и прекратил свое существование в 1993 году с приходом в 1996 году на его место Вассенаарского соглашения о контроле над экспортом обычных вооружений, товаров и технологий двойного назначения (Lipson, 1999, стр.33).

Вассенаарское соглашение описывается как «первый режим контроля за экспортом после окончания Холодной войны» (Lipson 1999, стр. 33), но его применение всегда было ограничено критериями, установленными для вступления в членство, указанными в Приложении 4 к Соглашению, а именно:

«При принятии решения о приеме государства в члены помимо прочего будут приниматься во внимание следующие факторы в качестве демонстрации его возможностей внести вклад в достижение целей нового Соглашения:

- является ли оно производителем/экспортером оружия или промышленного оборудования;
- пользуется ли оно проверочными списками Соглашения в качестве ссылки в национальном регулировании контроля за экспортом;
- его политика в области нераспространения оружия и соответствующие национальные политики [приведен неисчерпывающий перечень];
- соблюдение им полного эффективного контроля за экспортом».

Стрелковое и легкое оружие, а также ПЗРК указаны в Приложении 3 в разбивке не по узким группам, а по общим категориям. В противоположность CoCOM, который был направлен на ограничение передачи оружия Советскому союзу и его союзникам, Kimball подчеркивает, что Вассенаарское соглашение «не нацелено на какой-либо регион или группу государств, а больше на «государства, вызывающие озабоченность». Члены Вассенаарского соглашения также не имеют права наложения вето на предлагаемый экспорт другими членами, в то время как члены CoCOM имели такое право» (Kimball, 2017).

В разделе 1 [«Первоначальные элементы»](#) Вассенаарского соглашения указывается, что целью группы является «внести вклад в обеспечение региональной и международной безопасности и стабильности, способствуя прозрачности и повышению ответственности при передаче обычного вооружения и товаров и технологий двойного назначения, таким образом предотвращая дестабилизирующее накопление запасов», и, как обсуждалось ранее в данном Модуле, взаимосвязь между этой целью и ЦУР 16 очевидна. Все эти меры носят наднациональный, но не глобальный уровень. Wollcott считает Регистр обычных вооружений ООН ([UNROCA](#)) «ключевым международным механизмом, способствующим повышению предсказуемости и прозрачности в торговле обычным вооружением (Wollcott 2014, стр. 1).

В 2001 году по результатам Конференции ООН по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах была принята

Программа действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ними. Эта программа, обычно называемая «Программа действий» (ПД), имела преимущества перед UNROCA, так как специализируется именно на стрелковом оружии и легких вооружениях. Она является чрезвычайно важным элементом международного регулирования, при этом отражая только намерения государств и не имея юридически обязательной силы.

Как отмечает Woolcott: «тот факт, что международная торговля бананами более строго регулировалась в рамках международного права по сравнению с торговлей обычным вооружением, стал приобретать все более широкий резонанс во многих государствах» (Woolcott 2014, стр. 2), и в декабре 2006 года Генеральная Ассамблея ООН приняла [Резолюцию 61/89](#), где просит Генерального секретаря ООН запросить мнения государств-членов относительно осуществимости заключения, сферы применения и набросков параметров всеобъемлющего, юридически обязательного документа об установлении общих международных стандартов в отношении импорта, экспорта и передачи обычных вооружений. В Модуле 5 (Международные нормативно-правовые рамки) Договор о торговле вооружением рассматривается более конкретно, а в Модуле 6 (Национальное регулирование огнестрельного оружия) рассмотрено несколько примеров реализации на национальном уровне положений Договора, но Уолкотт дает полезный пошаговый двухстраничный обзор этапов развития Договора (Woolcott 2014, стр. 3-5).

Заключение

В данном Модуле было рассмотрено развитие международной торговли оружием с ранних лет до настоящего времени. Торговля оружием сильно изменилась. Она начиналась как нерегулируемая торговля между колонизаторами и колониями (например, в рамках трехсторонней торговли из Англии). В первой половине 20-го века два мировых конфликта привели к образованию партнерских союзов и спроса на оружие, и высказывались предположения, что частным компаниям нельзя разрешать участвовать. В период Холодной войны, которая также по своему характеру была в основном колониальной, начали появляться некоторые правила между блоками союзников, но основные элементы регулирования сформировались уже после окончания Холодной войны.

Также рассматривалась экономическая и политическая необходимость легитимной торговли оружием, и были определены ключевые участники, как в части производства, так и в части импорта/экспорта. В этом Модуле была показана важность международной нормативно-правовой базы, которая помогает предотвратить перенаправление легитимно закупленного вооружения нелегитимным пользователям.

Библиография

- Arendshorst, Tom (2005). [*Small Arms Trade*](#). Beyond Intractability («Торговля стрелковым оружием. Что стоит за несговорчивостью»).
- Bromley, Mark and Hugh Griffiths (2010). [*End-User Certificates: Improving Standards to Prevent Diversion*](#). SIPRI Insights on Peace and Security, No. 2010/3. («Сертификаты конечного пользователя: Улучшение стандартов в целях предотвращения отклонений от маршрутов поставки»).
- Bromund, Theodore (2012). [*The Risks the Arms Trade Treaty Poses to the Sovereignty of the United States*](#). The Heritage Foundation. («Риски Договора о торговле оружием для суверенитета США»).
- Brose, Eric (2014). [*Arms Race prior to 1914, Armament Policy*](#). International Encyclopaedia of the First World War. («Гонка вооружений до 1914 года, Политика вооружения»).
- Cowell, Alan (1997). [*New Records Show the Swiss Sold Arms Worth Millions to Nazis*](#). New York Times. («Новые свидетельства указывают на то, что Швейцарии продала нацистам оружие на миллионы»).
- Donohue, John J., Abhay Aneja and Kyle D. Weber (2018). [*Right-to-Carry Laws and Violent Crime: A Comprehensive Assessment Using Panel Data and a State-Level Synthetic Control Analysis*](#). The National Bureau of Economic Research. («Законодательство о праве ношения оружия и преступления с применением насилия: всесторонний анализ с использованием данных длительных наблюдений и анализа контроля на государственном уровне»).
- European Union (2008). [*Council Common Position 2008/944/CFSP of 8 December 2008 defining common rules governing control of exports of military technology and equipment*](#). Official Journal of the European Union, L 335/ («Общая позиция Совета 2008/944/CFSP от 8 декабря 2008 года, определяющая общие правила осуществления экспортного контроля военных технологий и оборудования»).
- Florquin, Nicolas and Benjamin King (2018). [*From Legal to Lethal*](#). Small Arms Survey. («От легального к смертельному»).
- Follman, Mark, Julia Lurie, Jaeah Lee, and James West (2015). [*The True Cost of Gun Violence in America*](#). Mother Jones. («Настоящая стоимость насилия с применением оружия в Америке»). Матер Джоунстр.
- Grace's Guide to British Industrial History (2018). [*John Wilkinson*](#). («Путеводитель Грейс по промышленной истории Англии»).
- Grant, Jonathan (2012). [*"Merchants of Death": The International Traffic in Arms. Origins: Current Events in Historical Perspective*](#). Ohio State University, vol. 6. («Торговцы смертью: Международная торговля оружием. Происхождение: Текущие события в исторической перспективе»)
- Green, Owen and Elizabeth Kirkham (2007). [*Small Arms and Light Weapons Transfer Controls to Prevent Diversion: Developing and Implementing Key Programme of Action Commitments*](#). Saferworld and University of Bradford. («Контроль за торговлей

стрелковым оружием и легким вооружением для предотвращения отклонений маршрутов поставки: разработка и реализация ключевых обязательств программы действий»)

- Hamer, John (1976). [Debate Over Wisdom of Weapons Transfers](#). CQ Researcher. («Дискуссии по целесообразности торговли оружием»).
- HM Treasury (2017). [Public Spending Statistics July 2017](#). («Статистика государственных расходов за июль 2017 года»)
- Hoffman, Christopher (2014). *Elisha K. Root: Colt's Manufacturing Mastermind*. Hartford Courant. («Элиша К. Рут: производственный гений Кольта»)
- Holtom, Paul and Irene Pavesi (2017). [Trade Update 2017](#). Small Arms Survey. («Обзор по торговле за 2017 год»)
- Howell, Elizabeth (2018). [Navstar: GPS Satellite Network](#). Space.com. («Навстар: спутниковая сеть GPS»)
- Jenzen-Jones, N.R. (2014). [Producers of Small Arms, Light Weapons, and Their Ammunition](#). Small Arms Survey Research Notes. («Производители стрелкового оружия, легких вооружений и их боеприпасов»)
- Karp, Aaron (2007). [Completing the Count](#). Small Arms Survey Yearbook 2007. («Завершая подсчет»)
- Karp, Aaron (2011). [Estimating Civilian Owned Firearms](#). Small Arms Survey. («Оценка огнестрельного оружия, находящего в собственности гражданских лиц»)
- Killicoat, Phillip (2007). [Weaponomics: the Global Market for Assault Rifles](#). World Bank Policy Research Working Paper 4202. («Наука об оружии: мировой рынок штурмовых винтовок»)
- Kimball, Daryl (2017). [The Wassenaar Arrangement at a Glance](#). Armscontrol.com. («Вассенаарское соглашение на первый взгляд»)
- Klare, Michael T. (2018). [Arms Transfers and Trade](#). Encyclopaedia of American Foreign Policy. («Перемещение и торговля оружием»)
- Kurç, Çağlar and Stephanie G. Neuman (2017). *Defence industries in the 21st century: a comparative analysis*. Defence Studies, vol. 17, 219–227. («Оборонная индустрия в 21-м веке: сравнительный анализ»)
- Lunch, Colum (2013). [U.N. passes landmark Arms Trade Treaty; some major powers abstain](#). ForeignPolicy.com. («Принятие ООН Договора о торговле вооружением: некоторые ключевые государства воздержались»)
- Lipson, Michael (1999). [The Reincarnation of COCOM: Explaining Post-Cold War Export Controls](#). The Non-proliferation Review. («Реинкарнация COCOM: разъяснение контроля за экспортом после Холодной войны»)
- Muggah, Robert, David Atwood and Anne-Kathrin Glatz (2006). [Demanding Attention: Addressing the Dynamics of Small Arms Demand](#). Small Arms Survey and the Quaker

- United Nations Office (QUNO). (*«Требует внимания: рассмотрение динамики спроса на стрелковое оружие»*)
- McKie, Robin (2015). [*James Watt and the sabbath stroll that created the industrial revolution*](#). The Guardian. (*«Джеймс Уотт и субботняя прогулка, которая привела к промышленной революции»*)
- NASA (2012). [*Global Positioning System History*](#). (*«История системы мирового позиционирования»*)
- Newton, George D. and Franklin E. Zimring (1968). [*Firearms and Violence in American Life*](#). National Criminal Justice Reference Service. (*«Огнестрельное оружие и насилие в американской жизни»*)
- Russel, Charles R., Rex Wailes, Fred Landis, Robert L. Seale and Everett B. Woodruff (2018). [*Energy conversion*](#). Encyclopaedia Britannica. (*«Преобразование энергии»*)
- Royal Commission on the Private Manufacture of and Trading in Arms (Bankes Commission): Reports and Submissions (1936). The National Archives. (*Королевская комиссия по частному производству и торговле вооружением: отчеты и документы*)
- Schweller, Randall L. (2016). [*The Balance of Power in World Politics*](#). Oxford Research Encyclopaedias. (*«Баланс власти в мировой политике»*)
- Simpson, Timothy W. (2018). [*Craft Production, the American System of Manufacturing, and Mass Production*](#). Pennsylvania State University. (*«Самодельное производство, американская система изготовления и массового производства»*)
- Thomas, Clayton (2017). [*Arms Sales in the Middle East: Trends and Analytical Perspectives for U.S. Policy*](#). Congressional Research Service. (*«Торговля оружием на Среднем Востоке: тенденции и аналитические перспективы для политики США»*)
- US Department of State (2001). [*Background Paper: Can Small Arms and Light Weapons Be Controlled?*](#) (*«Предыстория: можно ли контролировать стрелковое оружие и легкие вооружения?»*)
- Вассенаарское Соглашение о контроле над экспортом обычных вооружений, товаров и технологий двойного назначения (1995). [*Учредительные документы*](#)
- Webber, Max (1919). [*Politics as a Vocation*](#). Duncker & Humblodt, Munich. (*«Политика как призвание»*)
- Wohlforth, William C.P., Richard Little, Stuart J. Kaufman, David Kang, Charles A. Jones, Victorria Tin-Bor, Hui, Arthur Eckstein, Daniel Deudney and William L. Brenner (2007). [*Testing Balance-of-Power Theory in World History*](#). SAGE Publications and ECPR-European Consortium for Political Research, vol. 13(2), 155–185. (*«Тестирование теории баланса сил в мировой истории»*)
- Woolcott, Peter (2014). [*The Arms Trade Treaty*](#). United Nations Audiovisual Library of International Law, United Nations. (*«Договор о торговле оружием»*)
- Третья сессия сторон договора по ВТО (1949). *Просьба Правительства Чехословакии принять решение в соответствии со Статьей XXIII*. Краткий отчет 22-го

совещания, CP.3/SR22 - II/28, доступно по ссылке:

https://www.wto.org/english/tratop_e/dispu_e/gatt_e/49expres.pdf

Yablon, Alex (2017). *The Good Guy with a Gun Theory, Debunked*. Vice.com. («Хороший парень с развенчанной теорией оружия»)

Упражнения

Упражнение 1

В группах попросите учащихся определить ключевые этапы в развитии законной торговли оружием и обсудить следующий вопрос:

Почему эти этапы были ключевыми и каково было их воздействие?

Упражнение 2

В группах учащимся необходимо обсудить вопрос: нужно ли разрешить частным компаниям производить оружие (Статья 8, п. 4 Соглашения о Лиге Наций и Королевская Комиссия по частному производству и торговле оружием, 1935-1936гг.)

Упражнение 3

Учащимся необходимо подумать о воздействии наращивания потенциала государств в области производства огнестрельного/стрелкового оружия и легких вооружений на региональную стабильность. Нужно ли позволить государствам, у которых ранее не было такого потенциала, развить такой потенциал?

Упражнение 4

Попросите учащихся подумать о регулировании легитимной торговли оружием, в частности, о Договоре о торговле оружием и Протоколе по огнестрельному оружию, и написать пять причин, почему регулирование является многообещающей сферой, и пять причин почему регулирование – это плохая идея. В аудитории попросите учащихся поделиться на группы и рассказать о своих выводах.

Попросите учащихся объединить общие причины в одном документе и обсудить.

Возможное построение занятия

До занятия

Попросите учащихся рассмотреть связь между легитимной торговлей огнестрельным/стрелковым и легким оружием и нелегальным оборотом, а также определить ключевые моменты в процессе производства, хранения, экспорта и импорта, где возможно отклонение.

Первая сессия

Лекция: Дайте краткий обзор ключевых этапов развития международной торговли стрелковым оружием.

Учащимся необходимо выполнить упражнение 1

Вторая сессия

Лекция: Рассмотрите необходимость законной торговли оружием и ее воздействие на государства и регионы.

Учащимся необходимо выполнить упражнение 2

Третья сессия

Лекция: Рассмотрите ключевых игроков в производстве, экспорте и импорте огнестрельного оружия и роль эффективного регулирования торговли.

Учащимся необходимо выполнить упражнение 3 и 4

Основная литература

Bromund, Theodore. (2012). [*The Risks the Arms Trade Treaty Poses to the Sovereignty of the United States*](#). The Heritage Foundation. («Риски Договора о торговле оружием для суверенитета США»).

Brose, Eric (2014). [*Arms Race prior to 1914, Armament Policy*](#). International Encyclopaedia of the First World War. («Гонка вооружений до 1914 года. Политика вооружения»)

Chalmers, Malcolm and Owen Greene. (1994). [*The Development of the United Nations Register of Conventional Arms: Prospects And Proposals*](#). The Nonproliferation Review, Spring/Summer 1994. («Разработка Регистра обычных вооружений Объединенных Наций: Перспективы и предложения»)

Fukui, Yasuhito. (2015). [*The Arms Trade Treaty: Pursuit for the Effective Control of Arms Transfer*](#), Journal of Conflict and Security Law, Volume 20, Issue 2, 1 July 2015. («Договор о торговле оружием: стремление к эффективному контролю торговли оружием»)

- Greene, Owen and Elizabeth Kirkham. (2007). [*Small Arms and Light Weapons Transfer Controls to Prevent Diversion: Developing and Implementing Key Programme of Action Commitments*](#). Biting the Bullet Policy Report. *Контроль за торговлей стрелковым оружием и легким вооружением для предотвращения отклонений маршрутов поставки: разработка и реализация ключевых обязательств программы действий») (*
- Killicoat, Phillip. (2007). [*Weaponomics: The Global Market for Assault Rifles*](#), World Bank Policy Research Working Paper 4202, April 2007. («*Наука об оружии: мировой рынок штурмовых винтовок*»)
- Klare, Michael. (2001). [*Arms Transfers and Trade*](#). American Foreign Relations. («*Поставки и торговля оружием*»)
- Pavesi, Irene. (2016). [*Transfers and Transparency*](#). Small Arms Survey Trade Update 2016. («*Торговля и прозрачность*»)
- Small Arms Survey. (2017). [*The Small Arms Trade Transparency Barometer: Interactive Map*](#). («*Барометр прозрачности в торговле стрелковым оружием: интерактивная карта*»)
- Thomas, Clayton. (2017). [*Arms Sales in the Middle East: Trends and Analytical Perspectives for U.S. Policy*](#). Congressional Research Service. («*Торговля оружием на Среднем Востоке: тенденции и аналитические перспективы для политики США*»).
- United Nations Comtrade Database. (2018). [*UN Comtrade Data: International Trade Statistics*](#). («*Данные базы статистических данных ООН по торговле товарами: международная торговая статистика*»)

Дополнительная литература

- Arming All Sides (nd). [*Arming All Sides Project: The Arms Trade Before, During and After the First World War*](#). On The Record / Campaign Against the Arms Trade. («*Проект по вооружению всех сторон: Торговля оружием до, во время и после Первой мировой войны*»)
- Meyer, Paul. (2014). [*A Banner Year for Conventional Arms Control? The Arms Trade Treaty and the Small Arms Challenge*](#). Global Governance: A Review of Multilateralism and International Organizations. («*Знаменательный год для контроля обычного вооружения? Договор о торговле оружием и вызовы торговли стрелковым оружием*»)
- Muggah, Robert. (2004). [*Diagnosing Demand: Assessing the Motivations and Means for Firearms Acquisition in the Solomon Islands and Papua New Guinea*](#). Small Arms Survey. («*Диагностика спроса: Оценка мотивации и средств для приобретения огнестрельного оружия на Соломоновых Островах и в Папуа-Новой Гвинее*»)
- Newton, George and Franklin Zimring. (1969). [*Firearms and Violence in American Life*](#). A Staff Report Submitted to the National Commission on the Causes and Prevention of Violence. («*Огнестрельное оружие и насилие в американской жизни*»)

Оценка учащихся

Отчет на 2 500 слов

При выполнении оценочного задания учащиеся должны продемонстрировать понимание поставленных результатов обучения:

Учащиеся должны смочь:

- продемонстрировать понимание функционирования и развития легитимного рынка оружия
- описать ключевых участников легитимного рынка оружия и их возможное воздействие на региональную стабильность
- критически оценить* политические, социальные и экономические факторы, которые влияют на импорт и экспорт оружия государствами
- критически обсудить* важность единых международных критериев для импорта и экспорта оружия между государствами.

(*Оценка уровня критического мышления и обобщения будет зависеть от уровня обучения учащихся).

Вы выполняете роль советника правительства вашей страны Erehwon.

Предыстория

Правительство Erehwon намерено экспортировать большое количество оружия своему региональному союзнику Escalremos, который вовлечен в вооруженный конфликт с сепаратистами, которые хотят сменить Правительство.

Обе стороны конфликта в Escalremos (правительство и сепаратисты) обвиняются Международным Комитетом Красного Креста и Amnesty International в совершении деяний, которые можно считать преступлениями против человечества.

Ваше Правительство боится, что без дополнительного оружия Правительство Escalremos проиграет, что приведет к региональной нестабильности.

И Erehwon, и Escalremos являются членами ООН, они подписали и ратифицировали Договор о торговле оружием.

Задание

Напишите отчет с указанием действий, которые ваше Правительство должно предпринять для обеспечения соблюдения требований Договора о торговле оружием при экспорте огнестрельного оружия.

Вам также необходимо затронуть вопрос может ли ваше Правительство достичь баланса между своими обязательствами по Статье 51 Устава ООН (индивидуальная или коллективная самооборона) и обязательствами по Договору о торговле оружием.

Дополнительные учебные инструменты

Видео

- [The Real Harm of the Global Arms Trade, Samantha Nutt](#), TED Talks, 13 mins 35s. («Реальный вред от международной торговли вооружением»)
- [Who controls the Arms Trade?](#), Al Jazeera, 24mins 55s. («Кто контролирует торговлю вооружением?»)
- [The Global Arms Trade is Booming](#), The Economist, 2mins 28s. («Расцвет международной торговли оружием»)
- [The Arms Trade Treaty: Keeping the Promise](#), International Committee of the Red Cross, 11mins 31s. («Договор о торговле оружием: выполнение обещания»)
- [Debate: Should we arm the Syrian opposition?](#), BBC Newsnight, 50mins 07s. («Дискуссия: Должны ли мы вооружить сирийскую оппозицию?»)
- [Small arms - a \\$6 billion global business](#), Paul Holtom, The Graduate Institute Geneva, 4mins 33s. («Стрелковое оружие – глобальный бизнес стоимостью 6 млрд долларов»)



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Vienna International Centre, P.O. Box 500, 1400 Vienna,
Austria Tel.: (+43-1) 26060-0, Fax: (+43-1) 26060-3389,
www.unodc.org

