

Огнестрельное  
оружие 6

НАЦИОНАЛЬНЫЕ  
НОРМАТИВНЫЕ  
ПОЛОЖЕНИЯ ОБ  
ОГНЕСТРЕЛЬНОМ  
ОРУЖИИ



**UNODC**

United Nations Office on Drugs and Crime



СЕРИЯ МОДУЛЕЙ

ОГНЕСТРЕЛЬНОЕ ОРУЖИЕ

Модуль 6

НАЦИОНАЛЬНЫЕ  
НОРМАТИВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ  
ОБ ОГНЕСТРЕЛЬНОМ ОРУЖИИ



Организация Объединенных Наций  
Вена, 2019

Данный модуль является частью серии учебных модулей УНП ООН по огнестрельному оружию и сопровождается учебным пособием. Полный спектр материалов включает учебные модули по организованной преступности, торговле людьми / незаконному ввозу мигрантов, киберпреступности, преступлениям против дикой природы и в сфере лесного и рыбного хозяйства, борьбе с терроризмом, а также огнестрельному оружию.

Все учебные модули содержат предлагаемые для выполнения в классе упражнения, материалы для оценки знаний учащихся, слайды и другие учебные пособия, которые преподаватели могут адаптировать к своему контексту и интегрировать в существующие учебные программы. Модуль предоставляет план для трехчасового занятия, но также может быть использован для более или менее продолжительных занятий.

Все учебные модули опираются на действующие научные исследования и дебаты и могут содержать информацию, мнения и заявления из различных источников, включая сообщения прессы и независимых экспертов. Ссылки на внешние ресурсы были проверены на момент публикации. Однако, поскольку сторонние веб-сайты могут измениться, пожалуйста свяжитесь с нами, если вы столкнулись с неработающей ссылкой или перенаправлены на неприемлемый контент. Также сообщите нам, если вы заметили, что публикация связана с неофициальной версией или веб-сайтом.

© Организация Объединенных Наций, 2019. Все права защищены.

Используемые обозначения и представление материалов в этой публикации не подразумевают выражения какого-либо мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций относительно правового статуса какой-либо страны, территории, города или района или ее органов власти, или относительно разграничения его границ.

Данная публикация не была официально отредактирована.

# Содержание

Введение .....	2
Результаты обучения .....	2
Ключевые вопросы .....	3
<b>Обзор .....</b>	<b>3</b>
<b>Область применения национального регулирования в области огнестрельного оружия .....</b>	<b>4</b>
Изготовление .....	6
Маркировка.....	8
Документация .....	9
Владение огнестрельным оружием .....	10
Передачи .....	15
Правила по управлению запасами .....	17
Уничтожение и списание .....	17
Меры наказания .....	18
Ведомства, ответственные за выполнение и обеспечение соблюдения законодательства в области огнестрельного оружия.....	19
<b>Национальные стратегии и планы действий в области огнестрельного оружия .....</b>	<b>20</b>
<b>Гармонизация национального законодательства в области огнестрельного оружия с международными инструментами.....</b>	<b>22</b>
<b>Содействие по разработке национального законодательства об огнестрельном оружии .....</b>	<b>24</b>
Типовой закон УНП ООН (2014) .....	25
Законодательное и техническое руководство .....	27
<b>Резюме .....</b>	<b>31</b>
<b>Библиография .....</b>	<b>32</b>
Упражнения.....	32
Упражнение 1.....	32
Упражнение 2.....	32
Упражнение 3.....	32
Упражнение 4.....	33
Упражнение 5.....	33
Возможное построение занятия .....	33
Основная литература .....	34
Дополнительная литература.....	34
Оценка учащихся .....	35
Дополнительные учебные инструменты .....	35

Видео .....	35
-------------	----

## Введение

Нормативные требования в области огнестрельного оружия на национальном уровне существовали задолго до того, как в этой области были приняты международные соглашения, и включали главным образом меры, направленные на обеспечение контроля над огнестрельным оружием в процессе его производства на всех этапах жизненного цикла. Национальные нормативные положения об огнестрельном оружии формируются и разрабатываются на основе взаимодействия различных процессов: развития национальной правовой системы, формирования представлений о безопасности в обществе и необходимостью реагирования на внутренние или внешние угрозы. Национальные нормативные акты различаются по тому как их принимают, кто обеспечивает их соблюдение, к кому они применяются и что они регулируют. В XXI веке на разработку национальных нормативных актов повлиял процесс переговоров и принятие юридически и политически обязательных договоров на глобальном и региональном уровнях. Этот процесс привел к повышению уровня гармонизации норм в отношении огнестрельного оружия на субрегиональном уровне, а также на международном уровне, что явилось результатом принятия международных и региональных инструментов, касающихся некоторых аспектов режимов контроля над огнестрельным оружием.

Сегодня на разработку национального регулирования в области огнестрельного оружия влияют как специфический социокультурный и исторический контекст каждой страны, так и, во все большей степени, то, является ли страна стороной юридически обязательного глобального и/или регионального инструмента, и способны ли национальные органы переносить свои международные обязательства во внутреннее законодательство. Этот модуль содержит информацию о формировании национальной политики и регулирования в отношении огнестрельного оружия, существующих инструментах, которые могут помочь лицам, принимающим решения, и членам законодательных органов в процессе согласования национальных норм, и подробно рассматривается область применения регулирования по огнестрельному оружию.

## Результаты обучения

- Понимание области применения национального регулирования по огнестрельному оружию;
- Понимание факторов, влияющих на разработку национальной политики и норм в отношении огнестрельного оружия;
- Понимание кто обеспечивает исполнение национального законодательства и на кого оно распространяется;
- Понимание каким образом международные нормы в области огнестрельного оружия транспонируются в национальное законодательство;
- Понимание того, какие есть инструменты, призванные помочь странам гармонизировать национальное законодательство с международными документами в области огнестрельного оружия.

# Ключевые вопросы

## Обзор

Нормативно-правовое регулирование в области огнестрельного оружия направлено на установление контроля за жизненным циклом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов. Режимы регулирования охватывают этапы производства, хранения, использования, передачи огнестрельного оружия и его последующего списания или уничтожения. Принципы контроля за огнестрельным оружием определяются политикой, стратегиями и планами действий в отношении огнестрельного оружия; а также в законодательстве об огнестрельном оружии, включая законы и подзаконные акты, при этом подзаконные акты обеспечивают исполнение основного законодательства и создание связанных с огнестрельным оружием институтов и инфраструктуры.

Национальные режимы регулирования не существуют изолированно, на них сильное влияние оказывают нормативные изменения на субрегиональном, региональном и глобальном уровнях, которые объяснены в Модуле 5 (Международные нормативно-правовые рамки). На национальные законодательные органы возлагается задача гармонизировать внутренние нормы с юридически обязательными международными инструментами и отразить, где это уместно, политические обязательства, вытекающие из юридически необязательных соглашений. Несколькими организациями были разработаны различные законодательные инструменты, призванные оказать помощь в процессе гармонизации и реализации законодательства, которые представлены на конкретных примерах в разделе 5 данного модуля. Однако, как свидетельствует Модуль 5 серии модулей для ВУЗов по огнестрельному оружию, эти инструменты были приняты в различных контекстах и с конкретными областями применения и целями, которые уже, чем весь диапазон норм, касающихся огнестрельного оружия, и, таким образом, оставляют национальным законодательным органам и лицам, определяющим политику, определенные области для самостоятельного определения и обеспечения соблюдения.

# Область применения национального регулирования в области огнестрельного оружия

Появление норм по контролю над огнестрельным оружием связано с попытками современных государств установить монополию на применение силы. Разработка нормативно-правовой базы в области огнестрельного оружия происходила постепенно и в некоторых случаях находилась под сильным влиянием исторических обстоятельств, отражая восприятие угроз обществу и личности. Иногда случайные события, такие как массовые расстрелы, могут дополнительно влиять на разработку ограничительной политики.

## *Кейс: Германия*

Правовые традиции в Германии не предусматривают ношение оружия в качестве конституционного права. Развитие национального регулирования в области огнестрельного оружия тесно связано с историческими событиями в стране и началось с введения системы лицензирования владения огнестрельным оружием в соответствии с Законом об огнестрельном оружии и боеприпасах 1928 года. Этот шаг был вызван тем, что в результате Первой мировой войны большое количество оружия находилось в частных руках (Oswald, 1986). Режим Гитлера принял несколько ограничительных положений с целью изъятия огнестрельного оружия, сосредоточенного в руках их политических противников, после чего в 1938 году был принят более снисходительный Закон об огнестрельном оружии (Oswald, 1986).

## *Кейс: Соединенное Королевство*

В Соединенном Королевстве два инцидента, связанных с огнестрельным оружием, оказали важное влияние на национальное законодательство об огнестрельном оружии. В 1987 году Майкл Райан использовал винтовки, которыми он владел на законных основаниях, чтобы расстрелять и убить шестнадцать человек. В 1996 году шестнадцать детей в начальной школе в Данблейне (Шотландия) были убиты Томасом Гамильтоном, также из оружия, которым он владел на законном основании. В первом случае на основании поправки к Закону об огнестрельном оружии был введен запрет на владение винтовками под патроны большой мощности, тогда как после стрельбы в Данблейне была принята поправка к тому же закону, которая жестко ограничивала частное владение огнестрельным оружием (Barnett, 2017).

## *Кейс: Новая Зеландия*

В 2019 году в Новой Зеландии произошла стрельба, унесшая самое большое количество жизней в современной истории страны, когда 50 человек были убиты и еще 20 получили серьезные ранения в двух мечетях в городе Крайстчерч. Нападавший транслировал стрельбу в прямом эфире, прежде чем записи были удалены из социальных сетей. Через шесть дней после нападения Новая Зеландия внесла радикальные изменения в закон об огнестрельном оружии, запретив продажу штурмовых и полуавтоматических винтовок военного образца (MSSA), а также деталей, которые можно использовать для



преобразования огнестрельного оружия в оружие MSSA, и введя по всей стране схему выкупа оружия MSSA.

Сегодня огнестрельное оружие регулируется на национальном уровне посредством конституций и первичного законодательства, то есть правовых актов, принимаемых законодательным органом, таким как Парламент, Национальное собрание или Конгресс, а также посредством вторичного законодательства (подзаконных актов). Вторичное законодательство, также называемое вспомогательным законодательством, - это нормативные акты, приказы, правила, инструкции, подзаконные акты, руководящие указания и т. д., которые принимаются исполнительной властью и в которых подробно излагаются способы реализации первичного законодательства.

Сфера действия национального регулирования охватывает жизненный цикл огнестрельного оружия и, независимо от того, является ли страна участником глобального или регионального инструмента по контролю над огнестрельным оружием, она регулирует деятельность, связанную с его изготовлением, маркировкой, владением, использованием, передачей, хранением, уничтожением и в некоторых случаях - дезактивацией и повторной активацией. В сферу действия также входят положения об учреждении органов, ответственных за его реализацию, таких как различные лицензирующие органы, которые будут контролировать процессы производства, владения или передачи огнестрельного оружия, а также положения, регулирующие деятельность конкретных субъектов, включая частные охранные компании и посредников. Сфера действия также включает меры наказания за несоблюдение установленных правил, сроки выполнения разрешенных действий и требования к осуществлению конкретных мер безопасности для предотвращения кражи и утечки огнестрельного оружия.

Сфера действия национального законодательства необязательно совпадает с областью применения соответствующих международных инструментов. Чаще всего национальные законы имеют более широкую сферу действия, поскольку они часто относятся к более широкому спектру вооружений, включая взрывчатые вещества, которые не охватываются международными инструментами по контролю над вооружениями, и более детально регламентируют конкретные требования.

Например, основное внимание [Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему](#) (Протокол по огнестрельному оружию), дополняющего [Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности](#) (КТОП), направлено на аспекты уголовного правосудия в отношении незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов, и на те аспекты, которые имеют отношение к предупреждению, расследованию и судебному преследованию за эти нарушения. В Протоколе ничего не говорится о других связанных аспектах, которые не имеют существенного значения для его целей или которые государства-члены намеренно решили оставить на усмотрение национальных законов, таких как вопрос владения огнестрельным оружием гражданским населением. То же можно сказать и о Договоре о торговле оружием, в котором основное внимание уделено регулированию законной торговли и который оставляет национальным лицам, принимающим решения, выбор в отношении правоприменения, санкций и мер международного сотрудничества, упомянутых, но не проработанных детально в Договоре.

Зачастую положения, содержащиеся в международных инструментах, остаются либо общими, либо неявными в некоторых требованиях, оставляя конкретное содержание на

усмотрение национальных законодателей. Один из таких примеров содержится в статье 13 Протокола по огнестрельному оружию, которая требует от государств-участников принятия *надлежащих мер безопасности и мер по предупреждению* во время изготовления, импорта, экспорта и транзита через территорию, а также для повышения эффективности контроля за импортом, экспортом и транзитом, включая меры пограничного контроля и сотрудничества между органами полиции и таможенными органами в целях выявления, предупреждения и пресечения хищений, утрат или утечек, а также незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов. Данное положение не содержит дополнительных указаний относительно типа мер, которые следует принять для достижения предполагаемого результата. Аналогичным образом статья 10 Протокола предусматривает, что каждое государство-участник устанавливает или применяет эффективную систему экспортно-импортных лицензий или разрешений, но не предписывает, должна ли такая система быть внедрена в одном ведомстве или она должна осуществляться посредством межведомственного механизма, также в статье не даются указания относительно различных видов лицензий, которые могут выдаваться. Эти требования устанавливаются более детально в национальном законодательстве.

Ниже приведен неисчерпывающий список тем, охватываемых национальным нормативным регулированием в области огнестрельного оружия, и некоторые наглядные примеры применения на национальном уровне, которые демонстрируют разнообразие режимов внутреннего контроля за огнестрельным оружием.

## Изготовление

Изготовление огнестрельного оружия подлежит санкционированию и регулированию соответствующими национальными органами. Обычно национальное законодательство включает общее положение, запрещающее такую деятельность, а также подробные нормативные акты в отношении участников и требования, которым они должны соответствовать, чтобы участвовать в такой деятельности. Огнестрельное оружие производится не во всех странах. Страны, которые не производят огнестрельное оружие, импортируют его для своих общественных и частных нужд. В странах, где есть индустрия производства огнестрельного оружия, она может находиться в руках государства, как части его монополии, либо в руках частных или получастных компаний. В последнем случае этим организациям необходимо получить государственное разрешение или лицензию на производство огнестрельного оружия, его частей и компонентов или боеприпасов.

В Бразилии статья 21 (VI) Конституции гласит, что федеральное правительство уполномочено разрешать и контролировать производство и торговлю оружием. Раздел 9 Указа № 3.665 предусматривает, что деятельность, касающаяся производства подконтрольных товаров, включая огнестрельное оружие, должна быть зарегистрирована Армией, которая обеспечивает соответствующую регистрацию права собственности. В Южной Африке в Статье 45 Закона о контроле за огнестрельным оружием указывается, что никто не может производить огнестрельное оружие, дульнозарядное огнестрельное оружие или боеприпасы без лицензии производителя. Аналогичным образом, в разделе 38 (1) Закона о контроле за огнестрельным оружием и боеприпасами определено, что лицо не должно производить или собирать огнестрельное оружие или боеприпасы, за исключением случаев, предусмотренных разрешением, выданным Консультативным советом по контролю за вооружениями.

Разрешение на изготовление огнестрельного оружия выдается после того, как заявитель будет соответствовать требованиям со стороны компетентного органа, определенным в национальном законодательстве. Изготовление огнестрельного оружия и боеприпасов без такого разрешения считается преступлением в большинстве стран мира. Например, раздел 4 Закона об огнестрельном оружии и боеприпасах Соломоновых островов предусматривает, что любое лицо является виновным в совершении преступления и наказывается штрафом в размере пяти тысяч долларов или тюремным заключением сроком на десять лет или и штрафом, и тюремным заключением, если он производит какое-либо огнестрельное оружие или боеприпасы, за исключением арсенала, определенного с письменного разрешения министра и в соответствии с условиями, которые министр может время от времени указывать в письменной форме. Аналогичные положения можно найти во многих других национальных правовых системах.

Требования к изготовлению огнестрельного оружия содержат критерии, по которым соответствующий национальный орган оценивает, компетентен ли заявитель и/или удовлетворяет требованиям для занятия этой деятельностью. Такие требования могут включать, например, факт отсутствия каких-либо обвинительных приговоров, наличие конкретного доказанного знания вопроса, конкретные возрастные ограничения, определенные условия безопасности производственных помещений, наличие достаточного капитала и т. д. В Статье 14 (1) Закона Болгарии об оружии, боеприпасах, взрывчатых веществах и пиротехнике, среди прочего, предусматривается, что лица, желающие производить оружие, должны иметь в своем распоряжении собственные или арендуемые участки для производства и хранения, отвечающие требованиям физической защиты, квалифицированный персонал, специалистов по безопасности и специалистов, которые контролируют перемещение производимых изделий.

Разрешения на изготовление оружия обычно имеют ограниченный срок действия и предусматривают конкретный перечень изделий, которые могут изготавливаться. По истечении срока действия они могут быть обновлены при соблюдении определенных условий. Раздел 49 Закона Южной Африки о контроле за огнестрельным оружием предусматривает, что владелец лицензии изготовителя оружия, желающий продлить лицензию, должен обратиться в Реестр с просьбой о ее продлении в установленной форме не менее чем за 90 дней до даты истечения срока действия лицензии. Заявка не будет удовлетворена, если заявитель не убедит Регистратора в том, что он по-прежнему соблюдает требования лицензии в соответствии с Законом.

В течение срока действия лицензии производитель должен соблюдать правила, связанные с ведением учета и маркировкой произведенного огнестрельного оружия, а также с соблюдением правил техники безопасности. В Чешской Республике положения Закона о проверке огнестрельного оружия и его Исполнительного распоряжения №335/2004 обязывают производителей проставлять штамп с серийным номером, названием модели, страной происхождения и калибром и наносить маркировку, как минимум, на одну из основных частей оружия, а серийные номера должны быть указаны на стволе, ствольной коробке и казенной части. Маркировка должна быть нанесена в процессе производства до окончательной сборки. После выполнения этого требования огнестрельное оружие может быть передано на испытания в Чешское управление по проверке оружия и боеприпасов.

Национальные правила предусматривают также право осуществлять надзор за производственным процессом и проводить регулярные проверки. Целью таких проверок является проверка того, соблюдает ли лицензиат различные нормативные требования, регулирующие производственный процесс. Эти проверки также являются формой обеспечения соблюдения национальных правил в отношении огнестрельного оружия. В

Южной Африке должностное лицо из органов полиции или любое лицо, уполномоченное Секретарем, может прийти на любой завод по производству огнестрельного оружия или боеприпасов или место ведения деятельности производителя оружия и провести проверку, которая может быть необходимой для определения выполнения требований и условий национального законодательства (статья 109 Закона о контроле за огнестрельным оружием).

Еще одна область, для которой актуально национальное регулирование производства, касается такого явления как незаконное приспособление оружия и использование списанного огнестрельного оружия. Насколько национальные законодатели и лица, ответственные за разработку политики, транспонируют и реализуют требования Протокола по огнестрельному оружию о незаконном изготовлении и списании огнестрельного оружия, настолько они смогут лучше противодействовать возникающим угрозам, таким как проблема незаконно приспособленного оружия и использования списанного огнестрельного оружия в Европе. На практике террористические акты во Франции в 2015 году показали, что часть использованного оружия была из числа переоборудованного оружия (Candea, 2016). Стало ясно, что существенные правовые лазейки в отношении незаконного изготовления и стандартов списания в ЕС и государствах-членах ЕС частично способствовали возникновению парадоксальной ситуации, когда частные лица могли на законных основаниях покупать газовые пистолеты и пистолеты, произведенные в Турции, которые можно легко переоборудовать в действенное огнестрельное оружие.

## Маркировка

Национальное законодательство включает требования по присвоению уникальной идентификационной маркировки каждому огнестрельному оружию. Маркировка огнестрельного оружия является фундаментальной предпосылкой для успешного отслеживания и расследования преступлений, связанных с огнестрельным оружием, включая торговлю огнестрельным оружием. Требования по маркировке включают сроки, когда должна наноситься маркировка, информацию, которая должна быть включена, и кто должен наносить маркировку. Законодательство также предписывает технические требования, которые должны соблюдаться в процессе маркировки, включая размер шрифта или глубину маркировки.

Огнестрельное оружие маркируется на различных этапах в течение своего жизненного цикла. Первоначальная маркировка наносится в процессе производства и содержит информацию об основных идентификационных знаках огнестрельного оружия. В Бразилии производимое в стране огнестрельное оружие должно содержать следующую информацию: название или торговая марка производителя; название или код страны; калибр; серийный номер, год изготовления (статья 5 Постановления министерства № 7). Маркировка другого типа применяется, когда огнестрельное оружие покидает страну производителя и передается в другую страну – маркировка импорта. Это повышает эффективность процесса отслеживания. Когда органы уголовного правосудия иницируют международный этап процедуры отслеживания, они не будут терять время, направляя запросы государству, где было произведено оружие, вместо этого они обращаются к властям государства, которое импортировало огнестрельное оружие.

Маркировка импорта содержит информацию о стране и годе импорта. Некоторые страны предъявляют более высокие требования к процессу маркировки импорта, запрашивая дополнительную информацию для включения в маркировку и расширяя сферу применения маркировки. В Швейцарии закон предусматривает, что импортируемому

огнестрельному оружию, его основным компонентам и принадлежностям должны быть присвоены следующие дополнительные идентификационные знаки: трехбуквенный код страны Швейцарии «SHE»; маркировочный номер лицензированного оружейника, который выполнял маркировку; и две последние цифры года, когда они были ввезены в Швейцарию (Статья 31, Закон об оружии 2008 года).

В некоторых странах законодательство устанавливает технические требования к маркировке импорта, включая методы маркировки и места для маркировки. В Литве маркировка импорта может быть нанесена с помощью лазерной гравировки, пресс-маркировки или штампованием, а размер шрифта, используемого для маркировки, должен составлять 2-2,5 мм, при этом она должна быть размещена в месте, которое не является частью первоначальной маркировки изготовителя (Приказ 5-V-753). Обязательство по нанесению маркировки импорта возлагается на предприятие, которое импортирует огнестрельное оружие. Маркировка импорта наносится лицензированными организациями и импортерами. Проверочные знаки, применяемые испытательными станциями в странах, участвующих в Конвенции, для взаимного признания проверочных знаков на импортированном огнестрельном оружии, также считаются соответствующими требованиям маркировки импорта, поскольку испытательные станции ведут учет серийных номеров проверенного огнестрельного оружия и времени испытаний.

Дальнейшая маркировка может применяться в следующих случаях: при приобретении государственными службами безопасности могут быть нанесены отметки с указанием службы и подразделения, которому предназначено огнестрельное оружие; во время передачи из государственных запасов в постоянное гражданское использование; во время конфискации, если огнестрельное оружие не имеет маркировки и останется у государства, а также во время списания.

## Документация

Национальное законодательство предусматривает требования к хранению документации по огнестрельному оружию, его составных частей и боеприпасов, и это обязательство возлагается на нескольких участников. Производители должны соблюдать требования к хранению документации, связанной с производством, и предоставлять исчерпывающую информацию о производственном процессе. Такая информация обычно включает дату изготовления и количество произведенного огнестрельного оружия, а также серийный номер, марку, модель и калибр, а также информацию о продаже огнестрельного оружия. Документы должны храниться в бумажном или электронном виде и регулярно обновляться. Кроме того, документы должны храниться в течение достаточно длительного периода времени, чтобы можно было найти и отследить также старое огнестрельное оружие. По этому вопросу нет четкого правила. Как видно из Модуля 5, согласно Протоколу по огнестрельному оружию и Договору о торговле оружием государства-участники хранить документацию в течение не менее десяти лет, в то время как необязательный Международный документ по отслеживанию рекомендует хранить данные в идеале всегда, без каких-либо ограничений по времени. Региональные инструменты тоже не придерживаются единого подхода. Статья 23 Закона об оружии в Германии предусматривает, что любой, кто производит огнестрельное оружие в коммерческих целях, должен вести реестр оружия, регистрируя тип, количество и местонахождение оружия. В Болгарии закон предусматривает, что производители должны вести реестр в течение десяти лет с даты производства огнестрельного оружия или боеприпасов (статья 31 (1) Закона об оружии, боеприпасах, взрывчатых веществах и пиротехнике). Реестр должен содержать информацию о количестве и дате производства

огнестрельного оружия, информацию для идентификации произведенного огнестрельного оружия, имя и адрес лица, которое доставило части или компоненты огнестрельного оружия, когда лицензиат собирает только огнестрельное оружие; имя и адрес лица, получившего огнестрельное оружие. Производители должны предоставлять эту информацию министерству внутренних дел периодически (ежеквартально), предоставляя данные в печатном и электронном виде.

Подобные реестры должны вести продавцы огнестрельного оружия, которые должны хранить информацию о своих запасах огнестрельного оружия и совершенных сделках. Стрелковые клубы и частные охранные компании также должны вести учет находящегося в их распоряжении огнестрельного оружия.

Существуют также правила, определяющие, что орган/ведомство, выдающее разрешения на владение оружием гражданскими лицами, должно хранить информацию о выданных лицензиях и собирать данные об огнестрельном оружии, находящемся у гражданских лиц. Такое же требование предусмотрено для государственных учреждений - армии, полиции, пенитенциарной службы, которые должны вести учет своих запасов и служебного оружия.

## Владение огнестрельным оружием

Доступ гражданских лиц к огнестрельному оружию и боеприпасам, владение ими и использование подлежат государственному контролю во всех странах мира. Основной причиной этого является тот факт, что огнестрельное оружие может быть причиной травм и смерти. Национальные практики могут значительно различаться в этой области. Как показано в Модуле 1, ряд подходов исходит от стран, которые занимают очень ограничительную позицию и вообще не разрешают гражданскому населению иметь огнестрельное оружие (за небольшим исключением), в то время как некоторые другие страны идут в противоположном направлении и считают право на владение оружием конституционным правом. В национальных законах и нормативных актах о владении огнестрельным оружием, как правило, рассматривается установление контроля над определенными типами и характеристиками огнестрельного оружия, к которым могут иметь доступ гражданские лица, определяются виды оружия, которые законом им запрещено иметь; виды гражданского использования огнестрельного оружия; гражданские пользователи огнестрельного оружия; коммерческая продажа такого огнестрельного оружия и использования огнестрельного оружия в целом (MOSAIC 3.30). Не все огнестрельное оружие может быть свободно приобретено гражданскими лицами. Во многих странах приобретение автоматического огнестрельного оружия и бронебойных боеприпасов было запрещено. В России закон запрещает гражданскому населению владеть следующими видами огнестрельного оружия: любое автоматическое огнестрельное длинноствольное оружие с емкостью магазина более 10 патронов; автоматическое огнестрельное оружие, которое имеет форму, имитирующую другие предметы, патроны с пулями бронебойного действия и т.д. (Статья 6 Федерального закона об оружии). В Ливане закон предусматривает, что гражданские лица не должны иметь оружие любого размера и калибра, предназначенное для военного использования, пулеметы всех видов, размеров и калибров, все виды боеприпасов для такого оружия и т. д. (Статья 25 Закона об оружии и боеприпасах). В Испании частные лица также не могут иметь автоматическое огнестрельное оружие, огнестрельное оружие, имитирующее другие предметы, или бронебойные боеприпасы (статья 4 Закона о защите безопасности граждан). Например, действующий Закон о контроле над огнестрельным оружием (1996 года) Китайской Народной Республики предусматривает индивидуальное владение огнестрельным оружием только при исключительных

условиях. Только люди, которые занимаются определенной профессией или осуществляют регулируемую деятельность, такую как охрана дикой природы, спортивные стрелки и охотники, могут иметь винтовки. С другой стороны, им не разрешается перемещать свое огнестрельное оружие за пределы предварительно установленных охотничьих или пастбищных угодий (статьи 6, 10 и 12 Закона о контроле над огнестрельным оружием). С другой стороны, положения конституций Мексики, Гватемалы и США предоставляют их гражданам право владеть и носить огнестрельное оружие. Статья 10 Конституции Мексиканских Соединенных Штатов предусматривает право на хранение огнестрельного оружия в доме для законной обороны и обеспечения безопасности. В Статье 38 Конституции Гватемалы признается право на владение огнестрельным оружием для личного пользования, которое не запрещено законом в его доме, а вторая поправка к Конституции США предоставляет людям право хранить и носить оружие.

При введении запретов на определенные категории огнестрельного оружия законодатели учитывают различные конституционные, культурные и исторические факторы. Кроме того, они применяют анализ рисков, который затем отражается в категориях огнестрельного оружия. В таблице ниже приведен пример того, как огнестрельное оружие может быть классифицировано исходя из уровня риска.

CATEGORY	RISK LEVEL	EXAMPLES
CATEGORY 1 (intolerable risk)	Weapons whose possession by civilians would present an intolerable risk to public safety if misused	<ul style="list-style-type: none"> <li>Light weapons</li> <li>Automatic small arms</li> <li>Armour-piercing ammunition</li> <li>Sawn-off shotguns</li> <li>High capacity magazines</li> <li>Rifles and handguns with a caliber greater than 0.45 inches</li> </ul>
CATEGORY 2 (high risk)	Weapons whose possession by civilians would present a high risk to public safety if misused	<ul style="list-style-type: none"> <li>Semi-automatic pistols</li> <li>Revolvers</li> <li>Semi-automatic centrefire rifles</li> <li>Short-barreled weapons</li> </ul>
CATEGORY 3 (medium risk)	Weapons whose possession by civilians would present a medium risk to public safety if misused	<ul style="list-style-type: none"> <li>Semi-automatic rimfire rifles</li> <li>Manual action centrefire rifles</li> <li>Shotguns (manual and semi-automatic) with a capacity greater than 3 rounds</li> </ul>
CATEGORY 4 (low risk)	Weapons whose possession by civilians would present a low risk to public safety if misused	<ul style="list-style-type: none"> <li>Shotguns (manual and semi-automatic) with a capacity up to 3 rounds</li> <li>Manual action rimfire rifles</li> </ul>

Таблица 6.1 Пример категорий огнестрельного оружия исходя из уровня риска (MOSAIC 03.30)

Категория	Уровень риска	Примеры
КАТЕГОРИЯ 1 (недопустимый риск)	Оружие, чье владение гражданскими лицами представляет недопустимый уровень риска для безопасности населения в случае ненадлежащего применения	Легкое вооружение Автоматическое стрелковое оружие Бронебойные боезапасы Ружье с обрезанным стволом Магазин увеличенной мощности Винтовки и ручное огнестрельное оружие с калибром более 0,45 дюйма
КАТЕГОРИЯ 2 (высокий риск)	Оружие, чье владение гражданскими лицами	Полуавтоматические пистолеты Револьверы

	<i>представляет высокий уровень риска для безопасности населения в случае ненадлежащего применения</i>	<i>Полуавтоматические винтовки центрального боя Короткоствольное оружие</i>
<i>КАТЕГОРИЯ 3 (средний риск)</i>	<i>Оружие, чье владение гражданскими лицами представляет средний уровень риска для безопасности населения в случае ненадлежащего применения</i>	<i>Полуавтоматические винтовки с патронами кольцевого воспламенения Винтовки центрального боя ручного действия Гладкоствольное оружие (ручное и полуавтоматическое) более чем на 3 заряда</i>
<i>КАТЕГОРИЯ 4 (низкий риск)</i>	<i>Оружие, чье владение гражданскими лицами представляет низкий уровень риска для безопасности населения в случае ненадлежащего применения</i>	<i>Гладкоствольное оружие (ручное и полуавтоматическое) до 3 зарядов Винтовки ручного действия с патронами бокового действия</i>

Вопрос о том, кому допускается иметь огнестрельное оружие, не регулируется на международном уровне, и это одна из областей, которая остается на усмотрение в национальном регулировании. Хотя каждое государство имеет суверенное право определять, какие виды пользования и пользователи являются законными, с течением времени были разработаны некоторые общие стандарты в отношении законного использования. В MOSAIC 03.30 приведены основные виды законного использования огнестрельного оружия в следующих категориях: «охота, спортивная стрельба, предоставление частных охранных услуг, самозащита, коллекционирование и другие виды деятельности, такие как историческая реконструкция, исторические исследования, театр, телевидение, фильм, гуманное убийство животных, спортивные мероприятия (например, стартовые пистолеты)». В Протоколе по огнестрельному оружию охота, спортивная стрельба, выставки и ремонт прямо отмечаются как законные, поддающиеся проверке цели для временного экспорта оружия. В Японии закон предусматривает, что владение разрешается на конкретные цели, такие как охота, стрельба по мишеням или уничтожение вредных птиц и животных (статьи 3 и 4 Закона о контроле за владением огнестрельным оружием и мечами). В статьях 96-99 Закона Испании о защите безопасности граждан предусмотрено, что заявители должны указывать цели получения огнестрельного оружия, которые могут включать охоту, сбор, самооборону, стрельбу по мишеням или соображения безопасности (статьи 96-99 Закон о защите безопасности граждан).

Национальное законодательство устанавливает режим лицензирования для владения огнестрельным оружием и устанавливает конкретные условия для получения различных категорий лицензий. Необходимые действия для получения такой лицензии будут отличаться в зависимости от страны как по информации, которую необходимо представить, так и по количеству действий, необходимых для выдачи лицензии.

Для наглядности ниже приведено сравнение между практикой в США (зеленый цвет), Индии (желтый цвет) и Японии (красный цвет), это сравнение основывается на исследовании возможности приобретения огнестрельного оружия в пятнадцати различных странах (Carlsen and Chinoy, 2018). Процесс, который показан ниже, в некоторой степени упрощен, поскольку в США 50 штатов, которые могут иметь собственные законы о приобретении огнестрельного оружия, и некоторые из них будут более или менее ограничительными.



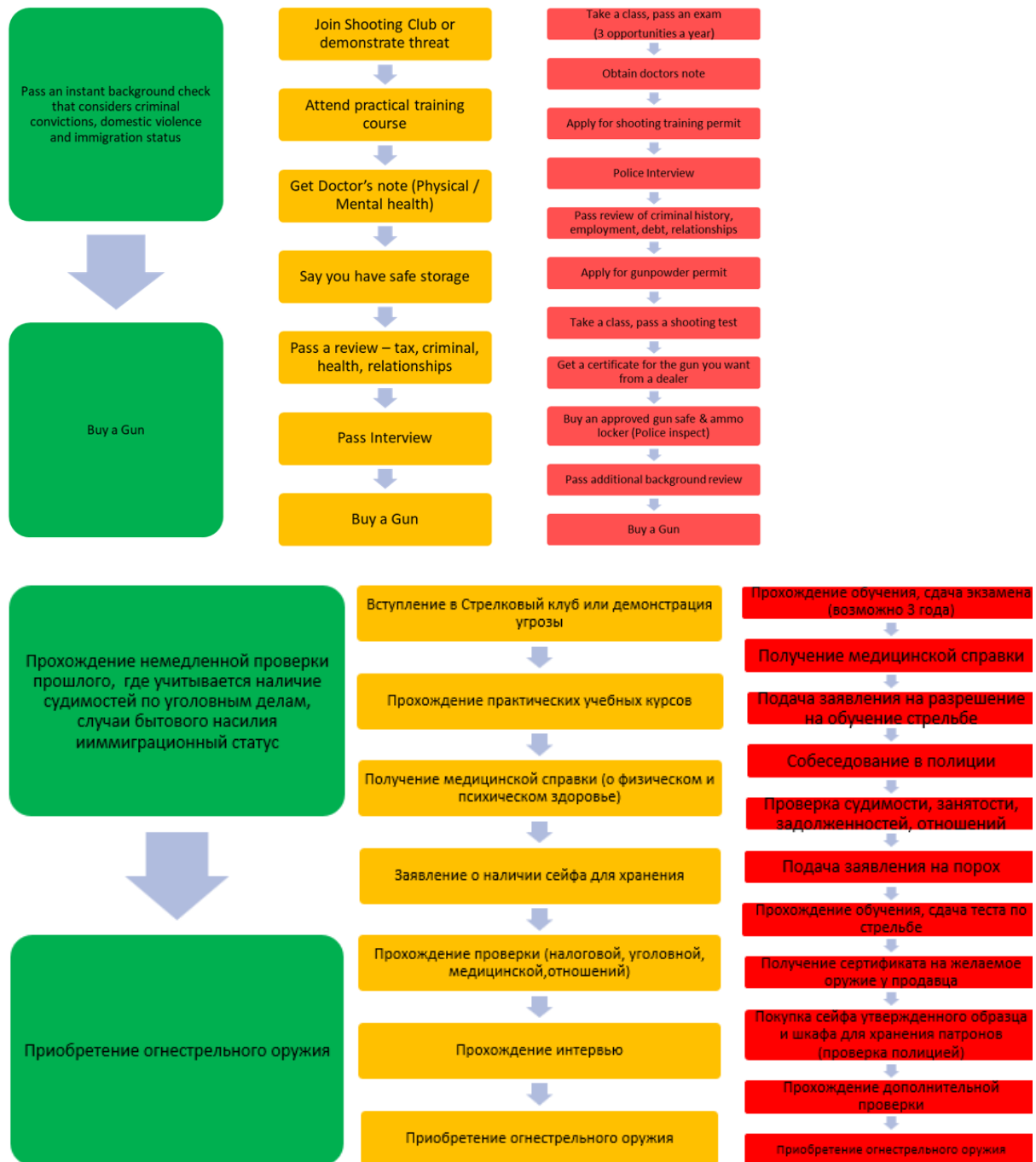


Рисунок 6.1 Процесс приобретения огнестрельного оружия в США, Индии и Японии (на основе работы Carlsen и Chino, 2018).

Национальные правила предусматривают различные критерии, которым должны соответствовать люди, прежде чем получить огнестрельное оружие. Как видно из примеров, приведенных на рисунке выше, уровень требований может значительно варьироваться. В Танзании закон предусматривает, что для того, чтобы получить лицензию на владение огнестрельным оружием лицо должно быть не младше 25 лет, иметь свидетельство о квалификации, психически устойчиво и не склонно к насилию, не страдать зависимостью от каких-либо веществ, оказывающих опьяняющее или наркотическое действие, не иметь судимости и т. д. (статья 11 (1) Закона о контроле за огнестрельным оружием и боеприпасами). В Норвегии разрешение на приобретение огнестрельного оружия может быть выдано только надежным людям, обладающим

трезвым умом, которым необходимо огнестрельное оружие или у которых есть другие разумные основания для обладания им, и которые не могут считаться непригодными для этого по какой-либо особой причине (пункт 1 статьи 7 Закона № 1 об огнестрельном оружии и боеприпасах). Закон об огнестрельном оружии в Израиле, среди прочего, обязывает людей проходить надлежащую подготовку по пользованию огнестрельным оружием, на которое подается заявка (раздел 5С Закона об огнестрельном оружии). Положения об огнестрельном оружии, принятые во исполнение закона, устанавливают программы обучения, которые человек должен пройти до получения лицензии. В Нигерии Закон об огнестрельном оружии (1990 года) регулирует хранение и обращение с огнестрельным оружием и боеприпасами. Для реализации этого закона правительство приняло вспомогательное законодательство в виде Положений об огнестрельном оружии, в которых содержится подробная информация о сроках действия лицензии на владение огнестрельным оружием и порядке ее продления. Кроме того, в Положении об огнестрельном оружии касательно применения статьи 33 Закона определяется, среди прочего, роль Генерального инспектора полиции в ведении реестра огнестрельного оружия и лицензий и процесс подачи заявок на различные виды огнестрельного оружия.

Юридические лица также могут подавать заявки и получать лицензии на владение огнестрельным оружием в случае соответствия определенным требованиям. Национальное законодательство предусматривает, что деятельность частных охранных компаний и стрелковых клубов должна регулироваться и что они должны соблюдать существующие режимы в отношении огнестрельного оружия. В Германии необходимость приобретения, владения и ношения огнестрельного оружия охранными фирмами признается в случае, если они могут достоверно продемонстрировать, что ими выполняются контракты по охране (или они должны приступить к их выполнению), для которых огнестрельное оружие требуется для защиты лица, находящегося в опасности, или для охраны собственности, подвергающейся опасности (Раздел 28 Закона об оружии). Далее в законе указывается, что сотрудники охранной компании могут носить огнестрельное оружие только при выполнении конкретного контракта, и охранная компания должна предпринять соответствующие меры для обеспечения выполнения этого требования своими сотрудниками. В Германии законодательство также налагает на охранные компании строгие обязательства по отчетности. Они должны сообщать компетентным органам имена сотрудников, которые распоряжением работодателя уполномочены владеть или носить огнестрельное оружие в соответствии с условиями трудового договора. Охранные компании не могут передавать огнестрельное оружие и боеприпасы своему персоналу до тех пор, пока компетентные органы не дадут свое согласие.

Также деятельность стрелковых клубов, как правило, требует специального разрешения и подлежит государственному контролю. Министерство внутренних дел Соединенного Королевства установлены критерии, которым должны соответствовать стрелковые клубы, прежде чем получить соответствующую лицензию. Клуб должен быть действительным клубом по стрельбе по мишеням, в котором должно быть не менее десяти членов, и такой клуб должен иметь устав. Один из членов клуба должен быть назначен в качестве координатора по связям с полицией, он также должен вести учет посещения клуба всеми его членами с указанием детальной информации о каждом посещении и огнестрельном оружии, которое было использовано. Клуб должен проинформировать полицию о любом лице, имеющем разрешение на ношение огнестрельного оружия, который по какой-либо причине прекратил быть членом этого клуба (Министерство внутренних дел, 2012).

Национальное законодательство также содержит положения об оружии, которым владеют или используют от имени государственных учреждений. Такие правила

регулируют режим хранения и управления запасами огнестрельного оружия и боеприпасов различными государственными органами и их использование государственными служащими. Положения об управлении запасами дополнительно регулируют состав запасов, их местоположение, физическую безопасность, процедуры ведения учета, оценки рисков, определения избыточных запасов и транспортировки огнестрельного оружия. Важность адекватного управления запасами нельзя недооценивать. Как указано в Модуле 4 «Незаконные рынки», незащищенные государственные запасы часто становятся мишенью для преступников с целью получения доступа к оружию.

Использование огнестрельного оружия государственными учреждениями, такими как полиция, регулируется в основном законодательстве и в подзаконных актах. Правила могут предусматривать как необходимость получения разрешения на использование огнестрельного оружия, так и освобождение от этого требования. В Южной Африке сотрудники Сил обороны, Полицейской службы, Департамента полицейской службы, исправительных служб не могут иметь огнестрельное оружие без специального разрешения (статьи 95 и 98 Закона о контроле за огнестрельным оружием). Военнослужащие Сил обороны освобождены от обязанности иметь разрешение на военное огнестрельное оружие, выдаваемое им при исполнении обязанностей под военным командованием (Раздел 98 Закона о контроле за огнестрельным оружием).

## Передачи

Национальное законодательство о контроле за передачей включает в себя правила, касающиеся импорта, экспорта, транзита, перевалки и брокерской деятельности. Основой регулирования является выдача разрешения на осуществление любой из этих видов деятельности после выполнения ряда требований, установленных в законе. Разрешение выдается компетентным национальным органом, который рассматривает заявку, собирает дополнительную информацию по запросу, в некоторых случаях участвует в консультациях с другими национальными учреждениями и принимает решение о предоставлении разрешения или отказе. В Германии все запросы на выдачу разрешения на передачу огнестрельного оружия рассматриваются централизованно Федеральным управлением по экономике и контролю за экспортом, тогда как в Болгарии заявки на передачу огнестрельного оружия рассматривает Межведомственная комиссия по контролю за экспортом и нераспространению оружия массового уничтожения, опираясь на знания и опыт представителей нескольких государственных органов.

Во многих странах национальное законодательство также содержит перечень товаров, включая огнестрельное оружие, передача которых подлежит особому контролю. Эти списки периодически пересматриваются и обновляются. В Австралии [Перечень оборонных и стратегических товаров](#) (DSGL) содержит информацию о товарах, передача которых подпадает под регулирование, он представляет собой сборник военных и коммерческих товаров. Часть 1 DSGL охватывает товары, которые являются «смертельными по своей природе», а также товары для обороны и связанные с ними товары. Список военных запасов 1 содержит информацию о различных видах огнестрельного оружия, которые подлежат контролю, включая винтовки и комбинированные пистолеты, пистолеты, пулеметы, автоматы и залповые пистолеты.

Перечень контролируемых товаров указывает потенциальным импортерам или экспортерам, для каких товаров они обязаны получить разрешение от соответствующего национального ведомства учреждения посредством подачи заявления. В заявлении они предоставляют информацию в соответствии с указанным в национальном

законодательстве. В Эстонии для получения разрешения в форме лицензии заявитель должен предоставить информацию о своем имени, адресе, индивидуальном идентификационном коде или дате рождения, если заявитель является физическим лицом, и/или регистрационный код юридического лица. Кроме того, эти же данные будут собраны в отношении получателя товаров или услуг и конечного пользователя товаров (Раздел 13 Закона о стратегических товарах). Информация о конечном использовании и конечном пользователе обычно содержится в сертификате конечного пользователя, выдаваемом государством импорта.

Заявление также должно содержать описание товара или услуги, а также информацию о сфере и месте конечного использования; стране и месте нахождения, стране происхождения, стране отправки и стране конечного назначения товаров, а также коды ISO указанных стран; код таможенного режима товаров; путь следования товара из страны отправления конечному пользователю; период времени для импорта, экспорта или транзита товаров или для предоставления услуги и время передачи программного обеспечения и технологий; количество и стоимость товара; маркировку оружия и основных компонентов оружия, если этого требует Закон об оружии и т.д. (Раздел 13 Закона о стратегических товарах).

Национальные органы рассматривают поданную заявку и оценивают ее по заранее определенным критериям. Государства-участники [Договора о торговле оружием](#) обязаны проводить оценку рисков, с тем чтобы установить, будет ли экспортируемые товары способствовать миру и безопасности или нанесут им ущерб; и могут ли они быть использованы для совершения или содействия совершению серьезного нарушения международного гуманитарного права; совершения или содействия совершению серьезного нарушения международного права прав человека; совершения или содействия совершению деяния, являющегося преступлением согласно международным конвенциям или протоколам по вопросу о терроризме, участником которых является государство-экспортер; или совершения или содействия совершению деянию, являющегося преступлением согласно международным конвенциям или протоколам по вопросу о транснациональной организованной преступности, участником которых является государство-экспортер (статья 7 Договора о торговле оружием). По результатам оценки в разрешении может быть отказано или будет выдана лицензия.

Многие страны требуют осуществлять контроль за перемещением переданного огнестрельного оружия после выдачи лицензии на экспорт путем запрещения его реэкспорта. [Сертификат конечного пользователя](#), требуемый Министерством торговли, туризма и телекоммуникаций Сербии, требует от импортера согласия не направлять, не реэкспортировать и не переправлять огнестрельное оружие любому другому лицу или стране без письменного разрешения компетентных государственных органов Сербии. В рамках контроля после отгрузки импортер также соглашается подтвердить получение товаров по запросу компетентных государственных органов Сербии.

Национальное законодательство о контроле за передачей регулирует также деятельность физических или юридических лиц, которые выступают в качестве брокеров. Брокеры предоставляют услуги, связанные с импортом, экспортом, транзитом и перевалкой огнестрельного оружия. Эти услуги могут включать «поиск» (выявление потенциальных покупателей и продавцов); технические консультации, например, по системам вооружения, способам транспортировки и финансирования, а также общим особенностям сделки; поиск источников, то есть определение типов и количества необходимого оружия, наведение сведений о ценах и схемах оплаты и т.д.; посреднические переговоры; организацию схем финансирования соответствующей сделки; получение необходимой документации, в том числе Сертификат конечного

пользователя, разрешения на ввоз и вывоз; организацию перевозки заказанного оружия (Small Arms Survey, 2001)». В Албании брокерская деятельность определяется как любое действие, совершаемое юридическим или физическим лицом, способствующее (выступая в качестве посредника) осуществлению международной передачи товаров, предназначенных для военных целей, включая действия, связанные с финансированием и перевозкой грузов, независимо от происхождения этих товаров и территории, на которой такая деятельность будет осуществляться (статья 2 Закона № 9707). Физические и юридические лица обычно обязаны регистрироваться в качестве брокеров, и государства ведут базу данных зарегистрированных брокеров. В большинстве случаев регистрация имеет ограниченный срок действия и подлежит продлению. В Эстонии брокерские услуги могут предоставляться в течение пяти лет после регистрации (статья 55 Закона о стратегических товарах).

Более недавнее явление, которое требует от национальных законодателей и политиков обновления и усиления режима контроля над огнестрельным оружием, касается контроля за передачами, осуществляемыми через Интернет или даркнет, который все чаще используется для поддержания или обеспечения возможности незаконного оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, что требует пересмотра и совершенствования, в частности, внутренних режимов контроля за передачей.

## Правила по управлению запасами

Национальные нормативные акты предусматривают требования к обеспечению безопасности и сохранности существующих запасов. Эти правила обычно принимаются соответствующими национальными службами, которые владеют и используют огнестрельное оружие и боеприпасы. Правила содержат руководящие указания по условиям хранения, включая количество огнестрельного оружия и боеприпасов, которые можно безопасно хранить в одном месте; меры безопасности, которые должны быть приняты для предотвращения краж; контроль условий хранения огнестрельного оружия и боеприпасов; и срок годности боеприпасов, когда по истечении определенного срока, в зависимости от типа боеприпасов, их следует утилизировать и заменить новыми боеприпасами.

## Уничтожение и списание

Уничтожение и списание огнестрельного оружия являются методами утилизации, посредством которых заканчивается жизненный цикл огнестрельного оружия. Уничтожение делает огнестрельное оружие «постоянно неработоспособным» и является предпочтительным методом утилизации. (MOSAIC, 05:50). Национальное законодательство содержит различные требования к уничтожению огнестрельного оружия. В Танзании любое огнестрельное оружие или боеприпасы, связанные с преступлением, должны быть уничтожены, а также любое огнестрельное оружие или боеприпасы, обнаруженные в любом здании, судне, самолете или месте без какого-либо явного владельца (Раздел 56 и 57 Закона о контроле за огнестрельным оружием и боеприпасами).

Списание огнестрельного оружия регулируется на глобальном уровне Протоколом ООН по огнестрельному оружию, который устанавливает общие принципы списания: все основные части списанного огнестрельного оружия должны быть приведены в полную негодность и непригодность для изъятия, замены или такого изменения, которое

позволило бы использовать списанное огнестрельное оружие по назначению (Статья 9). В Канаде органом, отвечающим за ведение Реестра огнестрельного оружия, было принято [Руководство по списанию огнестрельного оружия в Канаде](#), которому необходимо следовать в процессе списания. Для дезактивации огнестрельного оружия калибра 20 мм или менее, включая полуавтоматическое, полностью автоматическое, огнестрельное, огнестрельное оружие с переводчиком и переоборудованное огнестрельное оружие, в ствол через патронник необходимо принудительно вставить заглушку из закаленной стали диаметром канала ствола или более и, где это целесообразно, одновременно в ствольную коробку или затвор, чтобы предотвратить досылку патрона в патронник. Кроме того, ствол должен быть приварен к ствольной коробке или затвору во избежание замены, а затвор должен быть сварен закрытым сварным соединением во избежание замены затвора казенной части.

После терактов во Франции в 2015 году было установлено, что вместе с переоборудованным оружием также было использовано списанное оружие, которое было незаконно использовано по назначению (Candea, 2016). Политики в Европейском союзе (ЕС) выявили отсутствие законодательной гармонизации и наличие лазеек в европейском законодательстве, регулирующем использование огнестрельного оружия по назначению. В результате ЕС принял обязательную норму, [Исполнительный регламент Комиссии \(ЕС\) 2018/337 от 5 марта 2018 года о внесении изменений и дополнений в Исполнительный регламент \(ЕС\) 2015/2403 об установлении единого руководства по стандартам и способам списания, обеспечивающим необратимое приведение в непригодное состояние](#). Новые правила также предусматривают нанесение уникальной маркировки на списанное огнестрельное оружие и регулируют передачу списанного огнестрельного оружия в пределах ЕС.

## Меры наказания

Национальное законодательство в области огнестрельного оружия предусматривает различные меры наказания для физических и юридических лиц в случае несоблюдения нормативных режимов в отношении огнестрельного оружия. Меры ответственности могут иметь административный или уголовный характер. Административный процесс регулирует взаимодействие между физическими и юридическими лицами с государственными учреждениями, в данном случае органами, ответственными за выдачу лицензий на различное огнестрельное оружие. В случае, если устанавливается, что физическое или юридическое лицо нарушило установленные процедуры, такое нарушение в некоторых юрисдикциях может быть определено как административное правонарушение, и в этом случае обычно применяется штраф. Статья 76с Закона об огнестрельном оружии и боеприпасах Чешской Республики предусматривает, что юридическое или физическое лицо совершает административное правонарушение, если оно приобретает или обладает огнестрельным оружием и боеприпасами без лицензии, и за такое нарушение на него может быть наложен штраф в размере до 50 тыс. чешских крон (около 2228 долл. США). С другой стороны, в законодательстве некоторых стран владение огнестрельным оружием без лицензии является преступлением и за это предусмотрены меры уголовного наказания. Так, например, Уголовный кодекс Канады (статья 91 (1)) предусматривает уголовную ответственность за владение огнестрельным оружием без лицензии и свидетельства о регистрации огнестрельного оружия, и наказание в виде лишения свободы на срок до пяти лет.

## Ведомства, ответственные за выполнение и обеспечение соблюдения законодательства в области огнестрельного оружия

В национальном законодательстве об огнестрельном оружии также устанавливается, какие ведомства будут нести ответственность за выполнение правил об огнестрельном оружии и обеспечение предусмотренных мер ответственности в случае их несоблюдения. Назначение таких ведомств соответствует жизненному циклу огнестрельного оружия и может очень сильно отличаться в разных странах, при этом иногда один вид деятельности может регулироваться несколькими ведомствами. В некоторых юрисдикциях ответственность за выдачу разрешений на производство огнестрельного оружия и контроль за производителями на предмет их соответствия законодательной базе возлагается на министерство обороны или министерство экономики. Контроль за безопасностью на производственных объектах может быть общей обязанностью министерства обороны и министерства внутренних дел. Контроль за владением огнестрельным оружием гражданскими лицами обычно обеспечивается министерством внутренних дел, которое выдает лицензии на хранение, использование и ношение огнестрельного оружия. Министерство внутренних дел также будет нести ответственность за управление своими запасами и служебным огнестрельным оружием. Министерство обороны будет отвечать за регулирование запасов и использование оружия, принадлежащего армии.

Международные передачи огнестрельного оружия обычно относятся к компетенции министерств экономики и обороны. Во многих странах для получения разрешения на передачу требуется согласование с другими национальными органами, включая министерство иностранных дел и службы безопасности. Министерство иностранных дел также играет ведущую роль в процессе присоединения к международным документам и соответствующим переговорам при поддержке министерств обороны, внутренних дел и юстиции. Министерство юстиции несет ответственность за приведение национального уголовного законодательства в соответствие с мерами наказания, предусмотренными в КТОП и Протоколе по огнестрельному оружию. Обязательства по ведению учета будут контролироваться министерством внутренних дел в отношении оружия, находящегося у гражданских лиц, и министерством обороны - в отношении оружия, принадлежащего армии. Уничтожение и списание огнестрельного оружия вновь является совместной ответственностью министерств обороны и внутренних дел.

Для улучшения координации этих функций внутри страны и облегчения взаимодействия с другими странами и на международном уровне в некоторых странах созданы межведомственные органы. Они могут быть созданы в различной форме, и их функции могут варьироваться от простых консультативных функций до более активных функций по разработке и реализации политики. Многие международные и региональные инструменты требуют назначения национальных координационных органов: Протокол по огнестрельному оружию и [Межамериканская конвенция против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и других связанных с ними материалов](#) (CIFTA) требуют от государств-участников назначения национального органа или должностного лица для поддержания связей между ними и другими государствами-участниками по всем вопросам, относящимся к этим инструментам; Программа действий ООН по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями и борьбе с ней, а также ряд африканских конвенций также рекомендуют или требуют от государств-членов создания национальных комиссий (статья 24 [Конвенция по стрелковому оружию и легким](#)

[вооружениям, боеприпасам и другим связанным с ними материалам](#) (Конвенция ЭКОВАС), Статья 17 [Протокола Сообщества развития Юга Африки о контроле над огнестрельным оружием, боеприпасами и другими связанными с ними материалами](#) (Протокол САДК) и Статьи 27 и 28 [Центральноафриканская конвенция о контроле над стрелковым оружием и легкими вооружениями, боеприпасами к ним и их составными частями и компонентами, которые могут быть использованы для их производства, ремонта и сборки](#) (Киншасская конвенция)). Государства-члены ЕС также обязаны создать координационные центры по огнестрельному оружию. Условия варьируются, но, по сути, предлагаемые функции этих координирующих органов остаются схожими, и это обеспечивает согласованность, координацию и эффективность между различными ведомствами, которые играют особую роль в национальных режимах контроля огнестрельного оружия, а также поощряет и облегчает региональное и международное сотрудничество в этой области.

Например, в Колумбии в 2006 году был создан Национальный координационный комитет по предотвращению, пресечению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах. Комитет возглавляет министерство иностранных дел и в его функции входит разработка и контроль за исполнением Национального плана действий по ЛСО. В Африке в нескольких странах были созданы национальные комиссии, часто подчиняющиеся непосредственно президенту, например, в Буркина-Фасо и Гане.

Государства-члены ЕС создали национальные координационные центры, которые периодически собираются под эгидой [Европейской группы экспертов по огнестрельному оружию – EFE](#), состоящей в основном из представителей правоохранительных органов и отвечающей за содействие обмену информацией и сотрудничеству в выявлении и борьбе с незаконной торговлей огнестрельного оружия. Аналогичный подход в настоящее время используется также на Западных Балканах, где создаются координационные центры и эквивалентная группа [SEEFEN](#).

## Национальные стратегии и планы действий в области огнестрельного оружия

В некоторых странах национальное законодательство об огнестрельном оружии дополняется соответствующей политикой и стратегиями, которые направляют национальные органы власти на рассмотрение новых угроз или технологических изменений. В связи с этим многие страны разрабатывают национальную рамочную концепцию, где могут быть определены риски безопасности и другие проблемы, связанные с огнестрельным оружием, и такая концепция периодически отслеживается и обновляется. Таким образом, любые последующие изменения в рамочной концепции будут отражены в изменениях в национальном законодательстве об огнестрельном оружии. Такая политика может принимать форму дорожной карты, оценки угроз, стратегии в области огнестрельного оружия и планов действий по их реализации. Зачастую эти документы могут иметь региональный или национальный охват. Иногда национальные планы действий разрабатываются в ответ на принятие более широких глобальных целей, таких как Цели в области устойчивого развития, где в рамках цели 16.4 государства-члены приняли обязательство [«К 2030 году значительно уменьшить незаконные \(...\) потоки оружия, \(...\) и вести борьбу со всеми формами организованной преступности»](#), но чаще всего именно в рамках усилий по региональной координации и сотрудничеству разрабатываются общие подходы и стратегии, которые впоследствии



адаптируются и переносятся на национальный уровень (Организация Объединенных Наций, 2015).

Примером такого подхода является [Дорожная карта](#), согласованная странами в Западных Балканах в июле 2018 года, [по устойчивому решению проблемы незаконного владения, противоправного использования и торговли легким и стрелковым оружием \(ЛСО\) и боеприпасам к ним на Западных Балканах \(Дорожная карта\)](#). Дорожная карта является результатом широкого процесса консультаций и разработана при поддержке Франции, Германии, ПРООН-SEESAC, УНП ООН и других участников. Она представляет консенсус стран региона в отношении существующих проблем, связанных с огнестрельным оружием; их стремления, сформулированные в качестве целей, к которым страны будут стремиться, и время, которое будет выделено для осуществления всех необходимых действий. Дорожная карта содержит также обязательства, которые страны принимают, и перечень показателей, которые помогут отслеживать прогресс в достижении поставленных целей. В ней указывается на необходимость укрепления законодательной базы по огнестрельному оружию путем приведения ее в соответствие с международными договорами. Таким образом, в цели 1 Дорожной карты сформулировано требование *«к 2023 году обеспечить, чтобы законодательство о контроле над вооружениями было принято, полностью было гармонизировано с нормативной базой ЕС и другими соответствующими международными обязательствами и было стандартизировано по всему региону»*. Эта цель связана с несколькими задачами, которые включают создание нормативно-правовой базы для противодействия всем формам незаконного владения, незаконной торговли и неправомерного использования огнестрельного оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, создание нормативно-правовой базы для производителей огнестрельного оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, а также гармонизацию законодательства по контролю над огнестрельным оружием с нормативно-правовой базой ЕС и действующими международными соглашениями. Мониторинг прогресса в выполнении задач в рамках Дорожной карты осуществляется по четырнадцати показателям. Показатель по цели 1 отслеживает «количество нормативных актов по контролю над вооружениями на Западных Балканах, полностью гармонизированных с законодательством ЕС, Договором о торговле оружием и Протоколом по огнестрельному оружию».

Африканский союз также принял [Стратегию по борьбе с незаконным распространением и оборотом легкого и стрелкового оружия](#), которая устанавливает конкретные цели для африканских стран, руководящие принципы и стратегические направления реализации и определяет механизм реализации. Европейский союз также принял [Стратегию ЕС по борьбе с незаконным огнестрельным оружием, стрелковым оружием и лёгкими вооружениями, а также боеприпасов к ним «Безопасность оружия - защищенность граждан»](#), в которой определено несколько направлений и конкретных мероприятий, которые будут поддерживаться, включая содействие ратификации и выполнению международно-правовых инструментов. В Центральной Америке вопросы контроля над огнестрельным оружием были включены в работу Системы центральноамериканской интеграции (SICA) посредством принятия [Стратегии безопасности в Центральной Америке](#). Она содержит отдельную главу по борьбе с незаконной торговлей оружием, в которой определены конкретные цели и мероприятия для решения этой проблемы.

На национальном уровне многие страны приняли национальные стратегии или планы действий по борьбе с огнестрельным оружием. В Албании в 2019 году правительство приняло Национальную стратегию по стрелковому оружию и легким вооружениям для обеспечения контроля за выполнением обязательств Албании по различным международным конвенциям и документам в области контроля над огнестрельным

оружием. В 2010 году Гана приняла Национальный план действий по стрелковому оружию (НПД), который является комплексным документом, которым руководствуются лица, принимающие решения, при разработке национальных правил в отношении огнестрельного оружия. Он основан на потребностях и целях, определенных по результатам национального базового обследования и вытекающих из обязательств Ганы как участника различных региональных и национальных инструментов в области контроля над огнестрельным оружием. НПД охватывает несколько стратегических областей: политика, законодательство, инфраструктура и потенциал, связанные с контролем над огнестрельным оружием, пограничный контроль, управление запасами, а также образование и повышение осведомленности. В 2017 году Министерство внутренних дел Перу приступило к реализации национального Единого плана по борьбе с незаконным владением огнестрельным оружием, в рамках которого были приняты конкретные меры, включая рассмотрение лицензий, операции по борьбе с торговлей, программы сбора и т.д. В 2016 году Гватемала приняла Стратегию по контролю над огнестрельным оружием, боеприпасами и взрывчатыми веществами, в рамках которой был создан национальный координационный механизм для решения этих вопросов. В Бразилии в 2019 году была принята Стратегия общественной безопасности и социальной защиты, которая предусматривает, среди прочего, развитие партнерских отношений с международными ведомствами по контролю над вооружениями, обеспечение индивидуальной маркировки боеприпасов, внедрение национальной системы баллистической идентификации и обучение персонала, работающего в области общественной безопасности, по выявлению и отслеживанию огнестрельного оружия и боеприпасов.

## Гармонизация национального законодательства в области огнестрельного оружия с международными инструментами

Национальные нормы и правила об огнестрельном оружии претерпели существенные изменения с 1997 года, когда была принята [Межамериканская конвенция против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и других связанных с ними материалов](#) (CIFTA) как первый юридически обязательный региональный договор, направленный непосредственно на регулирование огнестрельного оружия. После этого в 2001 году был принят [Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему](#) (Протокол по огнестрельному оружию), дополняющий [Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности](#) (КТОП), которая была первым глобальным юридически обязательным инструментом, заложившим основу для борьбы с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия с точки зрения уголовного правосудия.

Параллельно с разработкой Протокола по огнестрельному оружию, международное сообщество работало над документом, в котором основное внимание уделяется огнестрельному оружию с точки зрения разоружения, и в 2001 году была принята [Программа действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями и борьбе с ней](#). Двумя другими глобальными инструментами, регулирующими огнестрельное оружие, являются [Международный инструмент, позволяющий государствам своевременно и надежно](#)

[выявлять и отслеживать незаконное стрелковое оружие и легкие вооружения](#) (МДО) 2005 года и [Договор о торговле оружием](#) (ДТО) 2013 года.

Несколько региональных организаций последовали примеру и приняли региональные инструменты, регулирующие различные аспекты огнестрельного оружия. В Африке Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) 14 июня 2006 года приняло [Конвенцию по стрелковому оружию и легким вооружениям, боеприпасам и другим связанным с ними материалам](#); Сообщество развития юга Африки приняло 14 августа 2001 года [Протокол Сообщества развития Юга Африки о контроле над огнестрельным оружием, боеприпасами и другими связанными с ними материалами](#) (Протокол САДК); Экономическое сообщество государств Центральной Африки (ЭСГЦА) приняло в 2010 году [Центральноафриканскую конвенцию о контроле над стрелковым оружием и легкими вооружениями, боеприпасами к ним и их составными частями и компонентами, которые могут быть использованы для их производства, ремонта и сборки](#) (Киншасскую конвенцию); а 21 апреля 2004 года был принят [Найробийский протокол по предотвращению распространения, контролю и сокращению стрелкового оружия и легких вооружений в районе Великих озер и Африканского Рога](#) (Найробийский протокол). В Европе Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) согласовала принятие [Документа ОБСЕ по ЛСО](#) и [Документ ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов](#). Европейский союз принял несколько директив и правил в отношении огнестрельного оружия и разработал программы и стратегии по борьбе с незаконным накоплением и оборотом огнестрельного оружия и его боеприпасов. Дополнительная информация о сфере применения этих инструментов представлена в Модуле 5 по международным нормативно-правовым рамкам.

Приведенный выше обзор показывает, что в течение примерно пятнадцати лет международное сообщество обращало особое внимание на регулировании различных аспектов контроля над огнестрельным оружием на глобальном уровне, и эти нормы регулирования были в дальнейшем перенесены в несколько региональных документов. Это привело к обязательству по гармонизации национального законодательства об огнестрельном оружии с положениями юридически обязательных договоров, которые включают Протокол по огнестрельному оружию и ДТО на глобальном уровне, и Конвенцию ЭКОВАС, Протокол САДК, Найробийский протокол, Киншасскую конвенцию и Конвенцию CIFTA на региональном уровне. Программа действий, МДО и Документы ОБСЕ не являются юридически обязательными и отражают политическую приверженность государств по выполнению их положений.

Как показано в Модуле 5, обязательный характер международного договора устанавливается через согласие государства признать обязательность его положений. Посредством официального процесса присоединения, который может быть осуществлен путем подписания с последующей ратификацией или прямым присоединением к юридически обязательному документу, государства-члены обязуются соблюдать его обязательные положения. Международные инструменты уголовного права, такие как КТОП и Протокол по огнестрельному оружию и, в некоторой степени, Договор о торговле оружием, создают правовые обязательства государств-участников, которые реализуются посредством национального законодательства.

Транспонирование норм из юридически обязательных документов по огнестрельному оружию в национальное законодательство проводится в несколько этапов: сравнительный анализ действующей нормативно-правовой базы в области огнестрельного оружия с целью выявления пробелов в сравнении с международными документами; подготовка поправок к действующему законодательству в области огнестрельного оружия или разработка нового законодательства, если такое

законодательство отсутствовало; принятие новых нормативных актов законодательным органом и разработка вспомогательного законодательства для реализации нового национального законодательства в области огнестрельного оружия. Примером сравнительного законодательного анализа является исследование, проведенное Европейской комиссией посредством [оценки воздействия](#) выполнения государствами-членами Европейского союза (ЕС) статьи 10 Протокола ООН по огнестрельному оружию. На основании первоначального анализа разрабатывается и в последующем принимается нормативный акт, таким образом Европейский парламент и Европейский совет приняли [Регламент №258/2012 по выполнению Статьи 10 Протокола по огнестрельному оружию](#), положения которого применяются во всех государствах-членах ЕС.

На практике не всегда легко и просто найти все нормы, относящиеся к национальному режиму контроля над огнестрельным оружием, поскольку зачастую нормы отражены в различных законодательных актах и многочисленных подзаконных актах. С одной стороны, это обусловлено междисциплинарным характером вопроса, который вовлекает множество ведомств и участников, что часто приводит к отраслевым мерам; с другой стороны, существованием множества международных и региональных инструментов, принятых в разное время и в разных контекстах. На практике во многих странах действуют достаточно устаревшие законы об огнестрельном оружии, которые частично обновляются с помощью специальных норм. Иногда оказывается, что режим контроля над огнестрельным оружием в стране практически полностью регулируется подзаконными актами, такими как приказы и постановления министерств, без прохождения через законодательный орган. Несмотря на то, что подзаконные акты имеют такое преимущество, что их легче изменять и адаптировать к возникающим потребностям, отсутствие правового режима, основанного на нормах, имеющих силу закона, часто также является препятствием для его эффективного применения. Например, в Уругвае не было комплексного законодательства об огнестрельном оружии, причем большая часть режима контроля за огнестрельным оружием была разбросана по нескольким десяткам министерских указов, пока в 2014 году не был принят закон, в котором были введены, среди прочего, конкретные положения о криминализации незаконной торговли и ряд других более широких мер регулирования (Закон 19.247, 2014).

## Содействие по разработке национального законодательства об огнестрельном оружии

Гармонизация национального законодательства об огнестрельном оружии с глобальными и региональными инструментами была медленным процессом, и страны сталкивались с различными проблемами, связанными с техническим характером некоторых норм. Некоторые положения, содержащиеся в международных документах, таких как Протокол по огнестрельному оружию или Договор о торговле оружием, не являются исчерпывающими, но дают возможность национальным законодательным органам восполнить имеющиеся пробелы или истолковать то, каким образом определенные требования могут быть выполнены. В связи с этим международные организации разработали технические инструменты для оказания помощи государствам-членам и руководства для политиков, экспертов и членов законодательных органов, желающих пересмотреть или внести изменения в национальные нормативно-правовую

базу или принять новое законодательство в соответствии с этими инструментами. Управление ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) разработало законодательные и технические руководства, а также типовые законы и специализированные публикации для поддержки реализации КТОП и Протокола по огнестрельному оружию, при этом они могут быть адаптированы под потребности отдельного государства, независимо от его правовых традиций и социальных, экономических, культурных и географических условий. Некоторые из этих инструментов представлены в Модуле 5. В настоящем модуле представлена дополнительная информация и конкретные примеры методических руководств, обеспечиваемых в этих инструментах, для национальных законодательных органов и политиков.

## Типовой закон УНП ООН (2014)

[Типовой закон УНП ООН о борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему](#) (Типовой закон) был разработан в ответ на просьбу Генеральной Ассамблеи ООН к Генеральному секретарю оказать содействие усилиям государств-членов по участию в реализации КТОП и Протокола по огнестрельному оружию. Типовой закон также является ответом на конкретные потребности в технической помощи, выявленные государствами-членами в целях приведения национального законодательства в соответствие с требованиями Конвенции и Протокола. Каждая глава Типового закона включает комментарии, в которых объясняются требования Протокола по огнестрельному оружию и указывается источник положения, а также обязательный или необязательный характер соответствующего положения Протокола. Так, например, глава IV Типового закона посвящена требованиям Протокола по огнестрельному оружию касательно маркировки. Она предусматривает следующую формулировку для регулирования маркировки огнестрельного оружия во время изготовления в статье 7 Типового закона, который может быть принят в национальном законодательстве:

«1. Каждый изготовитель огнестрельного оружия наносит идентификационную маркировку на каждую единицу огнестрельного оружия в процессе ее изготовления в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи.

2. Уникальная идентификационная метка, которая наносится на каждую единицу огнестрельного оружия, изготовленную на национальной территории государства, в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, содержит следующую информацию: а) указание на [название или буквенное обозначение государства, в котором происходит изготовление] как страну изготовления; б) наименование изготовителя; и с) уникальный серийный номер».

Положения Типового закона следует толковать и рассматривать во взаимосвязи с Руководством УНП ООН для законодательных органов для того, чтобы лучше понять варианты, имеющиеся у национального законодательного органа. Типовой закон не предназначен для включения в полном объеме, и необходимо провести тщательный анализ всего законодательного контекста того или иного государства. В этом отношении Типовой закон не может быть единственным в своем роде и для того, чтобы он был эффективным, необходимо принять национальное законодательство, в котором применяются также положения Конвенции.

Там, где это уместно, Типовой закон также обеспечивает дополнительную часть, содержащую факультативные типовые положения, которые касаются смежных областей, которые не включены в Протокол явным образом, но имеют отношение к его реализации.

Примеры включают в себя дополнительные положения об учреждении лицензирующего органа или положения, касающиеся критериев лицензирования или причин приостановления действия или отмены лицензий или разрешений, которые прямо не упомянуты в качестве требований Протокола, но чье существование им предполагается (статьи 61-70 Типового закона).

*Типовое законодательство о маркировке и отслеживании  
огнестрельного оружия в соответствии с Межамериканской конвенцией  
против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия,  
боеприпасов и других соответствующих материалов (Конвенция CIFTA)  
(2007)*

В 2007 году Консультативный комитет утвердил типовое законодательство по реализации Конвенции CIFTA, уделяя особое внимание маркировке огнестрельного оружия и его отслеживанию. Положения типового законодательства расширяют содержание Конвенции и представляют более подробную информацию и рекомендации по техническим аспектам, связанным с маркировкой. Например, они предусматривают, что каждое огнестрельное оружие должно иметь четкую и заметную маркировку таким образом, чтобы ее нельзя было легко уничтожить, изменить или удалить. Кроме того, указаны обязательства по маркировке изготовленного огнестрельного оружия, где должен быть указан изготовитель, места изготовления и серийный номер. Типовое законодательство также предусматривает нанесение дополнительной маркировки, если это возможно, для содействия процессу отслеживания, включая информацию о модели, калибре или внутреннем диаметре ствола. Это законодательство устанавливает также требования в отношении места нанесения маркировки на огнестрельном оружии, указав, что обязательной деталью, подлежащей маркировке, является корпус или ствольная коробка и, где это возможно, другие компоненты огнестрельного оружия, такие как ствол или затвор.

*Договор о торговле оружием: Типовой закон для государства Тихого океана (2014)*

Правительство Новой Зеландии совместно с Small Arms Survey разработало Типовой закон в целях реализации Договора о торговле оружием, направленный на оказание помощи государствам Тихого океана в процессе ратификации договора и гармонизации национального законодательства. Типовой закон является всеобъемлющим документом, который состоит из семи частей и включает пример перечня контролируемых товаров, а также приложение с типовыми правилами, которые направлены на реализацию основного законодательства.

Типовой закон содержит подробную информацию об используемых определениях и их толковании, подробный перечень положений о лицензировании экспорта и оценку рисков, которые должны проводить национальные органы. Далее он содержит положения о лицензировании импорта, приводятся примеры того, как регулировать транзит и перевалку, а также о регистрации брокеров и лицензировании брокерской деятельности. Типовой закон также затрагивает вопросы, связанные с хранением документации государственными органами, брокерами и другими субъектами, занимающимися импортом и экспортом оружия.

## Законодательное и техническое руководство

Несколько организаций оказывают помощь в реализации правовых инструментов посредством законодательных и технических руководств, которые можно использовать при разработке национального законодательства. В этом разделе представлен краткий обзор их областей применения.

### *Руководство УНП ООН для законодательных органов (2004)*

[Руководство для законодательных органов по реализации Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности](#) было разработано в 2004 году, вскоре после вступления в силу Конвенции и протоколов к ней для того, чтобы помочь в толковании и понимании четырех документов. Оно разделено по инструментам и содержит несколько основных глав: сфера применения и технические положения Протокола и его связь с Конвенцией; определения; меры контроля; материальное уголовное право и обмен информацией. Каждой главе предшествует краткое описание, в котором изложены ее основные положения. Затем основные статьи Протокола по огнестрельному оружию описаны в отдельных разделах. Руководство содержит введение по каждому положению, краткое изложение основных требований, обязательных требований, факультативных (необязательных) мер, включая факультативные вопросы и информационные ресурсы.

Положения Протокола по огнестрельному оружию разделены в Руководстве на три категории: меры, которые являются обязательными; меры, возможность применения которых государства-участники должны рассмотреть, или которые они должны стремиться применять; и меры, которые являются необязательными и, таким образом, Руководство обращает внимание разработчиков национального законодательства на то, что не все положения Протокола имеют одинаковый уровень обязательности. Например, со ссылкой на статью 8 Протокола по огнестрельному оружию «Маркировка огнестрельного оружия» введением к этому обязательному положению протокола в Руководстве представлена цель маркировки огнестрельного оружия: уникальная маркировка каждого огнестрельного оружия позволяет его идентифицировать, поддерживает создание системы учета и содействует в процессе отслеживания конфискованного огнестрельного оружия.

В Руководстве дается обоснование важности требования о предоставлении в маркировке информации о стране-импортере, особенно для огнестрельного оружия, которое находится в обращении в течение многих лет, и объясняется, что маркировка импорта может ускорить процесс отслеживания путем определения последней страны, куда огнестрельное оружие было ввезено и, по мере возможности, года ввоза. В Руководстве также рекомендуется, чтобы базовые требования к маркировке предметов были установлены законодательными органами в законодательных актах, в то время как полномочия по указанию подробной информации о том, из чего должна состоять маркировка и как ее следует делать, могут быть делегированы должностным лицам, если правила, спецификации или другие нормативные акты разработаны, составлены и опубликованы надлежащим образом. Такой подход поддерживает верховенство закона и принцип законности, но при этом допускает технические корректировки в требованиях по мере разработки новых методов маркировки и обнаружения различных единиц, требующих маркировки.

В Руководстве отмечается, что в случае маркировки импорта лицо, которое обязано нанести маркировку, не указывается, что дает законодательному органу возможность возложить это требование на изготовителя, экспортера или импортера. Поскольку экспортер, как правило, находится за пределами юрисдикции законодательного органа, законодательство, устанавливающее требование к экспортерам, обычно принимает форму положения, запрещающего ввоз огнестрельного оружия, не имеющего соответствующей маркировки до ввоза. Возложение требования маркировки на импортеров, которые находятся в пределах юрисдикции законодательного органа, принимает форму требования к импортеру нанести надлежащую маркировку в течение определенного периода времени после ввоза, невыполнение этого требования в течение установленного срока считается правонарушением. Также эти формулировки могут быть приняты вместе, когда ответственность по обеспечению нанесения маркировки возлагается на импортера, но при этом формулировка положения остается достаточно гибкой, чтобы маркировка наносилась импортером или экспортером.

Руководство для законодательных органов широко применяется государствами-членами, учеными, а также УНП ООН в поддержку законодательной помощи, оказываемой им государствам-членам. Например, в 2018 году УНП ООН использовало Руководство для законодательных органов в процессе оказания помощи Боснии и Герцеговине при разработке национального вспомогательного законодательства по маркировке импортируемого огнестрельного оружия, в результате которого чего приняты два подзаконных акта.

### *Техническое руководство УНП ООН (2011)*

[Техническое руководство УНП ООН по реализации Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему](#) (Техническое руководство) было разработано с целью предоставления практических и простых рекомендаций о действиях, которые государства могут предпринять для реализации положений Протокола по огнестрельному оружию. Техническое руководство предназначено для оказания помощи лицам, отвечающим за разработку политики, сотрудникам правоохранительных органов и специалистам, занимающимся передачей оружия и расследованиями, а также лицам, занимающимся разработкой мер контроля в целях реализации Протокола по огнестрельному оружию и криминализации незаконного изготовления и торговли огнестрельного оружия. Техническое руководство содержит главы о мерах контроля, которые государства-участники должны принять для предотвращения утечки огнестрельного оружия на незаконный рынок. Цель Технического руководства также состоит в том, чтобы помочь государствам в укреплении потенциала по активному реагированию в случае утечки огнестрельного оружия и боеприпасов, принятию своевременных и надежных мер и выявлению возможных точек утечки оружия по незаконным каналам. Руководство выходит за рамки строгих требований Протокола по огнестрельному оружию и рекомендует осуществлять меры и политику, учитывающие другие региональные и международные инструменты контроля за стрелковым оружием.

Например, Техническое руководство содержит информацию, которая поможет государствам-участникам в разработке согласованных мер и систем для маркировки, регистрации и отслеживания огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов в целях предотвращения незаконного изготовления и/или незаконного оборота и утечки на незаконный рынок, что позволит реализовать статью 8 Протокола по огнестрельному оружию. Документ включает обзор различных методов маркировки, которые могут использоваться государствами, и видов маркировки, которые должны применяться в соответствии с Протоколом по огнестрельному оружию при изготовлении,



импорте и передачи из государственных запасов в гражданское пользование, а также для обеспечения отслеживаемости огнестрельного оружия. Техническое руководство содержит подробную информацию о классических и защитных маркировках, а также инструкции о возможных местах размещения этих маркировок и способах ее нанесения. Обсуждаются также различные меры по предотвращению удаления и изменения маркировки и затраты на маркировку, в зависимости от способа ее нанесения. Техническое руководство раскрывает также требования по статье 9 («Списание») Протокола по огнестрельному оружию и предоставляет информацию об организации процесса списания на национальном уровне. В нем рассматриваются различные методы списания и представлены сравнения между ними. Глава VI Технического руководства посвящена требованиям в отношении лицензирования экспорта, импорта и транзита и содержит информацию, которая помогает государствам лучше контролировать перемещение огнестрельного оружия и боеприпасов и минимизировать риск их утечки.

### [Руководство ПРООН по законодательству в области стрелкового оружия и легких вооружений \(2008\)](#)

Программа развития ООН (ПРООН) разработала руководство для оказания поддержки национальным органам в процессе пересмотра и внесения изменений в действующее законодательство с целью принятия эффективной и всеобъемлющей нормативно-правовой базы по регулированию различных этапов жизненного цикла огнестрельного оружия, а именно изготовления, владения, передачи, а также положения по отслеживанию. Руководство содержит важные ссылки на процесс пересмотра национальных нормативных правил и основные факторы, которые следует учитывать. В нем подчеркивается важность сбора информации на этом этапе, установления конкретных целей и разработки национальной политики в отношении огнестрельного оружия, участия в консультативном процессе соответствующих субъектов и учета вопросов правоприменения, подготовки кадров, повышения осведомленности и коммуникаций. ПРООН также разработала [Руководство по созданию и работе Национальных комиссий по стрелковому оружию и легким вооружениям \(2008\)](#) для поддержки создания институциональной основы для скоординированного решения вопросов, касающихся ЛСО, включая законодательство.

### [Руководство по передовой практике по реализации Найробийского протокола по предотвращению распространения, контролю сокращению стрелкового оружия и легких вооружений \(2005\)](#)

Региональный центр по стрелковому оружию и легким вооружениям (RECSA) опубликовал Руководство по передовой практике по реализации регионального инструмента по огнестрельному оружию в целях достижения гармонизации национального законодательства. Важный раздел Руководства охватывает правила, касающиеся управления запасами, законного негосударственного владения, а также правила, касающиеся огнестрельного оружия, имеющегося у государства в мирное время. Такие правила учитывают различные правовые системы в субрегионе и разные уровни потенциала правоохранительных органов, включая их кадровый потенциал и технические ресурсы. Цель состоит в установлении минимальных стандартов управления запасами, хранения документации, маркировки, сбора и утилизации в государствах-членах. Руководство содержит рекомендации по преступлениям, которые должны быть включены в национальное законодательство, и содержит полезные формулировки и примеры.

[Руководство по гармонизации национального законодательства в области ЛСО в Западной Африке \(2010\)](#)

Региональный центр ООН по вопросам мира и разоружения в Африке (ЮНРЕК) оказал содействие Комиссии ЭКОВАС по разработке руководства по гармонизации национального законодательства государств-членов в области ЛСО, в котором основное внимание уделяется осуществлению положений Конвенции ЭКОВАС по стрелковому оружию и легким вооружениям, боеприпасам и другим связанным с ними материалам. Руководство направлено на «обеспечение единого понимания общих принципов контроля над стрелковым оружием и легкими вооружениями, вытекающих из Конвенции, и применению согласованных формулировок». Бенефициарами Руководства являются ведомства и должностные лица государств-членов ЭКОВАС, ответственные за обеспечение гармонизации национального законодательства, а также различные участники деятельности, связанной с контролем над огнестрельным оружием. В руководстве определены семь направлений гармонизации законодательства, которые связаны с оперативными областями контроля над огнестрельным оружием, охватываемыми Конвенцией ЭКОВАС, включая определения, передачу, изготовление, прозрачность и обмен информацией, оперативные механизмы, институциональные механизмы и меры наказания. Руководство содержит рекомендации, касающиеся различных функциональных аспектов контроля за деятельностью, связанной с огнестрельным оружием. Оно также включает обсуждения и комментарии, которыми должны руководствоваться национальные органы власти в процессе выполнения требований Конвенции. Руководство разграничивает положения, которые должны быть выполнены государствами-членами, и положения, которые должны быть выполнены Комиссией ЭКОВАС.

*Передовая практика по эффективному законодательству о посредничестве в сфере вооружений (2016)*

Целью [Вассенаарских договоренностей о контроле над экспортом обычных вооружений, товаров и технологий двойного назначения](#) (Вассенаарские договоренности) является «содействие региональной и международной безопасности и стабильности путем повышения транспарентности и ответственности в области передач обычных вооружений, товаров и технологий двойного применения, чтобы препятствовать таким образом дестабилизирующим накоплениям». Государства-участники Вассенаарских договоренностей работают над реализацией национальных норм для того, чтобы обеспечить, что «эти товары и технологии не будут способствовать развитию или укреплению военного потенциала, подрывающего эти цели, и не будут перенаправляться на поддержку такого потенциала». Государства-участники регулярно встречаются для обсуждения и принятия руководящих принципов и передовой практики, которые помогают национальным органам власти в достижении их цели. В этом процессе они приняли, среди прочих руководств, [Передовую практику по эффективному законодательству о посредничестве в сфере вооружений](#), в которой содержатся конкретные инструкции по определению, которое будет использоваться в национальном законодательстве для посреднической деятельности, и рекомендации по регулированию деятельности по ведению переговоров или заключению договоров, продаже или организации передачи оружия и соответствующей военной техники. Передовая практика также предусматривает создание системы лицензирования или другой формы контроля со стороны компетентных органов, расширение сотрудничества и прозрачности посредством обмена информацией о посреднической деятельности, связанной с оружием.

## *MOSAIC (2018)*

Организация Объединенных Наций в сотрудничестве со многими партнерами разработала [Модульный справочник по осуществлению контроля над стрелковым оружием \(MOSAIC\)](#) с целью предоставления, исходя из положений, содержащихся в действующих международных инструментах, в частности, в Протоколе по огнестрельному оружию, ДТО, ПД и МДО, практических рекомендаций по внедрению эффективных механизмов контроля над ЛСО в течение жизненного цикла, благодаря чему возможно предотвращение их попадания на незаконный рынок. Пояснения в Справочнике разделены на шесть групп. И хотя они не имеют юридического веса, в них обобщены самые передовые знания и опыт в области стрелкового оружия с акцентом на их практическое применение. Для данного модуля актуальными являются пояснения, содержащиеся в серии 03 по вопросам законодательства и регулирования. Они обеспечивают руководящие принципы по установлению национальных мер контроля за изготовлением, международной передачей, конечным пользователем и конечным использованием ЛСО, передаваемого на международном уровне, доступом к нему гражданского населения, а также национальных механизмов координации по ЛСО.

## Резюме

В этом модуле подчеркивается, что независимо от того, касается ли это регулирования владения огнестрельным оружием, ведения надлежащего учета о передаче или обеспечения надлежащего уничтожения и списания огнестрельного оружия, глобальные и региональные инструменты, предназначенные для предотвращения и сокращения незаконного приобретения, изготовления и оборота, являются лишь первым шагом в достижении этой цели. Очень немногие международные или региональные соглашения, независимо от того, являются ли они юридически обязательными или нет, содержат правоприменительные полномочия, необходимые для достижения результатов на международном или глобальном уровне. Государства-участники несут ответственность за транспонирование и обеспечение исполнения в национальном законодательстве обязательств, принятых на глобальном или региональном уровне. Следующим шагом является то, как государства разрабатывают национальную политику, законодательство и меры, которые ведут к эффективным действиям, будь то посредством соответствующего обучения или мер наказания. Некоторые государства обладают потенциалом и силой воли для разработки этих механизмов без посторонней помощи, но другой важный аспект заключается в разработке механизмов помощи государствам по вопросам их системы контроля над огнестрельным оружием.

Потенциал по разработке норм в этой области не существует изолированно. Этот процесс является частью двустороннего, регионального и международного сотрудничества, осуществляемого соответствующими национальными органами, и предусматривает также диалог с производителями, торговцами, импортерами, экспортерами, посредниками и коммерческими перевозчиками огнестрельного оружия.

## Библиография

- Barnett, D. (2017). [\*Firearms Act: Twenty years on, has it made a difference?\*](#) («Договор о торговле оружием: двадцать лет в действии, повлиял ли он на ситуацию?») Independent.
- Carlsen, A. and Chinoy, S. (2018). [\*How to Buy a Gun in 15 Countries\*](#). («Как купить оружие в 15 странах») The New York Times.
- Oswald, K. (1986). *Das neue Waffenrecht mit Sachkundeprüfung*. («Новый закон об оружии с экспертизой») Neumann-Neudamm Verlag.
- Small Arms Survey (2001). Small Arms Survey 2001: Profiling the problem. («Исследование стрелкового оружия за 2011 год: определение проблемы»)»)
- Candea, S. (2016). [\*How EU Failures Helped Paris Terrorists Obtain Weapons\*](#). («Как неудачи ЕС помогли террористам в Париже получить оружие») SPIEGEL ONLINE.
- Организация Объединенных Наций (2018). [\*Модульный справочник по осуществлению контроля над стрелковым оружием \(MOSAIC\)\*](#).
- Организация Объединенных Наций (2015). [\*«Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»\*](#). Генеральная Ассамблея ООН (A/RES/70/1).

## Упражнения

### Упражнение 1

Разделите учащихся на 2-3 небольшие группы и попросите их обсудить преимущества и вызовы, связанные с установлением жестких или мягких норм регулирования в области огнестрельного оружия.

### Упражнение 2

Разделите учащихся на 2-3 небольшие группы и попросите их определить, какие факторы и заинтересованные стороны влияют на установление и разработку национальных норм регулирования в области огнестрельного оружия.

### Упражнение 3

Разделите учащихся на 2-3 небольшие группы и попросите их изучить режим регулирования в области огнестрельного оружия в выбранной ими стране, определив, какие существуют основные законы и подзаконные акты, какие элементы контроля над огнестрельным оружием существуют, а какие отсутствуют, какие международные

инструменты ратифицированы в стране и какие дополнительные изменения необходимы предприняты для усиления национального режима огнестрельного оружия.

## Упражнение 4

Определите конкретную область контроля за огнестрельным оружием, такую как владение или передача, и попросите учащихся определить национальное законодательство в этой области, учреждения, ответственные за его реализацию и исполнение, и перечислить существующие пробелы.

## Упражнение 5

Разделите учащихся на небольшие группы и попросите их обсудить каким образом сильные и слабые стороны национального режима в области огнестрельного оружия могут влиять на безопасность в стране и в мире.

# Возможное построение занятия

### *Предварительная подготовка*

Попросите учащихся изучить нормы регулирования в области огнестрельного оружия в их стране и понять какие ведомства отвечают за их исполнение.

### *Первое занятие*

Проведите лекцию о сфере применения национального режима регулирования в области огнестрельного оружия касательно производства, маркировки и хранения документации.

### *Второе занятие*

Проведите лекцию о сфере применения национального режима регулирования в области огнестрельного оружия касательно контроля его передачи, списания и уничтожения.

### *Третье занятие*

Проведите лекцию о гармонизации национального законодательства в области огнестрельного оружия и инструментов, которые могут помочь странам в этом процессе.

## Основная литература

- International Alert (2015). [\*Regulation of Civilian Possession of Small Arms and Light Weapons\*](#). («Регулирование владения стрелковым оружием и легким вооружением гражданским населением»)
- Международный комитет Красного Креста (2017). [\*Private military and security companies \(PMSCs\)\*](#). («Частные военные и охранные компании»)
- Parker, Sarah, (2011), [\*Balancing Act: Regulation of Civilian Possession\*](#), Small Arms Survey. («Компромисс: регулирование владения оружием гражданским населением»)
- Организация Объединенных Наций (2018). [\*Модульный справочник по осуществлению контроля над стрелковым оружием \(MOSAIC\)\*](#).
- Программа развития Организации Объединенных Наций (2008). [\*Руководство по законодательству в области стрелкового оружия и легких вооружений\*](#).

## Дополнительная литература

- Bromley, Mark and Hugh Griffiths (2010). [\*End User Certificates: Improving Standards to Prevent Diversion\*](#). («Сертификаты конечного пользователя: повышение стандартов в целях предотвращения утечки») SIPRI.
- Persi, Giacomo (2009). *Comparative Analysis of Post-Manufacture Marking Instruments and Practices for Small Arms and Light Weapons*. («Сравнительный анализ инструментов и практика маркировки стрелкового оружия и легких вооружений после изготовления») UNIDIR.
- Shaub, Gary and Ryan Kelty, eds., (2016). [\*Private Military and Security Contractors: Controlling the Corporate Warrior\*](#). («Частные военные и охранные подрядчики: контролирование корпоративных воинов») London: Rowman & Littlefield.
- Small Arms Survey (2018). [\*Договор о торговле оружием: Типовой закон\*](#).
- УНП ООН (2012). [\*Типовые законодательные положения о борьбе с организованной преступностью\*](#).
- УНП ООН (2004). [\*Руководство для законодательных органов по осуществлению Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней\*](#).
- УНП ООН (2011). [\*Типовой закон о борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему\*](#).

УНП ООН (2011). [Техническое руководство по осуществлению Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.](#)

## Оценка учащихся

В этом разделе представлены предлагаемые задания для оценки понимания модуля учащимися.

**Вопрос:** Используя 2500 слов, обсудите национальное регулирование в области огнестрельного оружия.

Учащиеся должны уметь:

- описывать национальные законодательные меры, которые имеются в государстве;
- критически оценивать политические, социальные и экономические барьеры, которые препятствуют реализации государствами и обеспечению соблюдения национальных законодательных мер, связанных с огнестрельным оружием;
- критически обсуждать каким образом государство и международное сообщество могут лучше сотрудничать в предотвращении и сокращении незаконного приобретения и передачи огнестрельного оружия.

## Дополнительные учебные инструменты

### Видео

[Control of the acquisition and possession of weapons \(Firearms Directive\): extracts from the presentation by the European Commission](#) («Контроль за приобретением и владением оружием (Директива об огнестрельном оружии): выдержки из презентации Европейской комиссии») (4:40 минут). В этом видео представлены соображения в ходе разработки законодательства Европейского союза об огнестрельном оружии, которое было включено в национальные законодательства 28 государств-членов.

[SECUP BiH: Project for the Security Upgrade of Ammunition and Weapons Storage Sites in BiH, OSCE](#) («Проект по модернизации системы обеспечения безопасности мест хранения боеприпасов и оружия в Боснии и Герцеговине, ОБСЕ») (2:55 минут). В этом видео приводятся примеры реализации национальных правил по управлению запасами.

[Serbia Destroys 18,009 pieces of Small Arms and Light Weapons, SEESAC](#) («В Сербии уничтожено 18 009 единиц стрелкового оружия и легких вооружений, SEESAC»)

(1:06 минут). Это видео демонстрирует реализацию национальной политики контроля над огнестрельным оружием путем уничтожения избыточных запасов.





**UNODC**

United Nations Office on Drugs and Crime

Vienna International Centre, P.O. Box 500, 1400 Vienna,  
Austria Tel.: (+43-1) 26060-0, Fax: (+43-1) 26060-3389,  
[www.unodc.org](http://www.unodc.org)

